

EBKO NEXT GENERATION FUNTSAK KUDEATZEKO IRUZURRAREN AURKAKO NEURRIEN PLANA

Barañaingo Udalaren 2022ko abuztuaren 25eko Osoko Bilkurak onartua.

Aldatua, Barañaingo Udalaren 2023ko otsailaren 23ko Osoko Bilkuraren erabakiaren bidez.

AURKIBIDEA

1. Sarrera.
2. Planaren xedea. 1
3. Aplikazio-eremua.
4. Iruzurraren aurkako antolaketa-egitura.
5. Terminoen glosarioa.
6. Oinarrizko kontzeptuak.
7. Iruzurraren aurkako neurriak egituratzea eta definitzea.
8. Interes-gatazka tratatzeko prozedura.
9. Planaren publizitatea, jarraipena eta ebaluazioa.
10. Eranskinak:
 - I. eranskina: iruzurraren aurka borrokatzeko adierazpen instituzionala.
 - II. eranskina: BEEPren jarduerak gauzatzeko konpromisoaren adierazpena.
 - III. eranskina: datuak lagatzeko eta tratatzeko adierazpena, Berreskuratzeko, Eraldaketa eta Erresilientzia Planeko (BEEP) jarduerak gauzatzeari dagokionez.
 - IV. eranskina: interes-gatazkarik ezaren adierazpena (IGEA).
 - V. eranskina: enplegatu publikoen jokabide-kodea.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

VI. eranskina: tokiko sektore publikoko agintari eta kargudunen gobernu onaren kodea.

VII. eranskina: bandera gorriak iruzurraren aurkako borrokan.

1. SARRERA

Europako Kontseiluak 2020ko ekainaren 21ean onartu zuen NextGenerationEU (NGEU) programa sortzea, koronabirusak eragindako krisiari erantzuteko ekonomia suspertzeko tresna. Berreskurapenerako eta Erresilientziarako Mekanismoa (BEM), 2021eko otsailaren 12ko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2021/241 (EB) Arautegiaren bidez ezarritakoa, da Berreskuratzeko Funtz honen muina.

2

BEMek lau helburu ditu: EBren ekonomia-, gizarte- eta lurralde-koherentsia sustatzea; estatu kideen erresilientzia eta doikuntza-gaitasuna indartzea; COVID-19aren krisiaren ondorio sozial eta ekonomikoak arintzea; eta trantsizio ekologiko eta digitalak babestea.

Helburu horiek lortzeko, estatu kide bakoitzak Berreskuratzeko eta Erresilientzia Plan Nazionala diseinatu du, helburu horiek lortzeko beharrezkoak diren erreformak eta inbertsio-proiektuak barne hartuta. Espainiako Berreskuratzeko, Eraldaketa eta Erresilientzia Planak (aurrerantzean, BEEP) zeharkako lau ardatz ditu, hamar palanka politikatan egituratzen direnak, eta horien barruan hogeita hamar osagai daude, Planaren inbertsio- eta erreforma-programa koherenteak artikulatzeko aukera ematen dutenak. Lau ardatz hauek ditu: trantsizio ekologikoa, eraldaketa digitala, gizarte- eta lurralde-koherentsia eta genero-berdintasuna.

BEEPren planteatutako ekimenak gauzatzeko, administrazio publikoek kudeaketa-prozedurak eta kontrol-eredua egokitu behar dituzte. Arintze-neurri batzuk Administrazio Publikoa modernizatzeko eta BEEP betearazteko premia neurriak onartzen dituen abenduaren 30eko 36/2020 Errege Lege Dekretuaren bidez ezarri ziren. Gainera, beharrezkoa da kudeaketa-sistema bat eratzea eta garatzea, Europako Batzordearen zerbitzuei ordaintzeko eskaerak modu eraginkorrean izapidetzea errazteko.

Horregatik guztiagatik, Espainiako Gobernuaren Ogasun eta Funtzio Publikoko Ministerioak irailaren 29ko OFP/1030/2021 Agindua onartu du. Agindu horren bidez, Berreskuratzeko, Eraldaketa eta Erresilientzia Plana kudeatzeko sistema eratu zen (hemendik aurrera, Kudeaketako MA), eta bertan, Europako Erkidegoko araudiak BEEP plana gauzatzeko ezarritako eskakizunak modu koordinatuan betetzen direla bermatzeko jarraibideak ezarri ziren, ustelkeria eta interes-gatazka prebenitzeko, hautemateko eta zuzentzeko mekanismoak indartzeko.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoa kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

Horrela, OFP/1030/2021 Aginduaren 6. artikulua arabera, "BEEPren neurriak betearazten parte hartzen duen erakunde erabakitzaile edo betearazle orok iruzurraren aurkako neurrien plan bat izan beharko du, dagokion jarduera-eremuan dagozkion funtsak aplikatu beharreko arauen arabera erabili direla bermatu eta adierazi ahal izateko, bereziki, iruzurra, ustelkeria eta interes-gatazkak prebenitu, detektatu eta zuzentzeari dagokionez.

Barañaingo Udalak, BEEP gauzatzen duen erakundea den aldetik, Iruzurraren aurkako Neurrien Plana jasotzen du dokumentu honetan, udaleko langileek iruzurraren aurka erkidegoan, estatuan eta eskualdean ezarritako baldintzak bete ditzaten.

Dokumentu hau egiteko, kontuan hartu dira Europako Batzordearen, Espainiako Gobernuaren eta Nafarroako Erkidegoaren araudia eta jarraibideak, Ogasun eta Funtzio Publikoko Ministerioaren orientabideak eta Estatuko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordearen jarraibideak.

2. PLANAREN XEDEA

Iruzurraren aurkako neurrien plan honen xedea da iruzurraren agerpena murriztea, barnekoa zein kanpokoak, Berreskuratze, Eraldaketa eta Erresilientzia Planaren esparruan garatutako azpiproiektu eta jarduketei lotuta, Barañaingo Udalaren esparruan, iruzurraren arloan esleituta dituen eskumenak, administratiboak soilik, kontuan hartuta.

Planak iraupen mugagabea izango du, baina aldizka berrikusiko da, bi urtean behin, eta, nolana ere, iruzur-arriskuaren, inpaktuaren eta probabilitatearen ebaluazioa berrikusi egingo da, beharrezkoa denean, iruzur-kasuren bat detektatu delako edo prozeduretan edo langileetan aldaketa esanguratsuak egon direlako.

Hala, iruzur-arrisku nagusiei berariaz helduko die planak, iruzurraren aurkako zikloaren funtsezko lau elementuak kontuan hartuta: prebentzioa, detekzioa, zuzenketa eta jazarpena, eta ziurtatuko du alderdi interesdun guztiek ondo ulertzen dituztela beren erantzukizunak eta betebeharrak, eta dagokion erakundearen barruan eta erakundetik kanpo mezua helaraziko zaiela onuradun potentzial guztiei, iruzurrari aurre egiteko planteamendu koordinatua hartu duela esanez.

Iruzur-arriskuaren ebaluazioa, prebentzio- eta detekzio-neurri egokiak eta Barañaingo Udalak une egokian egindako ikerketa koordinatua bateratzeak nabarmen murriztuko du iruzur-arriskua, eta, gainera, disuasio-metodo garrantzitsua izango da.

Kudeaketako MAREN 6.5 artikuluko zehaztapenen arabera, iruzurraren aurkako neurrien plan honek gutxienezko betekizun hauek ditu:

- a) Iruzurraren aurkako neurriak proportzionalki egituratzea "iruzurraren aurkako zikloaren" funtsezko lau elementuen inguruan: prebentzioa, detekzioa, zuzenketa eta jazarpena.
- b) Iruzurraren arriskuaren, inpaktuaren eta probabilitatearen ebaluazioa aurreikustea Berreskuratze-, Eraldaketa- eta Erresilientzia-plana gauzatzeko funtsezko prozesuetan, eta aldi behin, bi urtean behin edo urtean behin berrikustea, iruzur-arriskuaren arabera, eta,

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

nolanahi ere, iruzur kasuren bat detektatu denean edo prozeduretan edo langileetan aldaketa esanguratsuak daudenean.

- c) Egoera zehatzetara egokitutako prebentzio-neurri egokiak eta proportzionatuak definitzea, iruzurraren hondar-arriskua maila onargarri batera murrizteko.
- d) Alerta-seinaleetara egokitutako detekzio-neurriak daudela aurreikustea eta horiek eraginkortasunez aplikatzeko prozedura zehaztea.
- e) Iruzur-kasu susmagarriren bat detektatzen denean, neurri zuzentzaile egokiak zehaztea, iruzur-susmoak jakinarazteko mekanismo argiekin.
- f) Iruzur-kasu susmagarrien jarraipena egiteko eta iruzurrez gastatutako berreskuratze- eta erresilientzia-mekanismoa berreskuratze prozesu egokiak ezartzea.
- g) Iruzur efektiboarekin edo iruzur potentzialarekin zerikusia duten prozesuak, prozedurak eta kontrolak berrikusteko jarraipen-prozedurak definitzea, iruzur-arriskuaren ebaluazioa berrikusten denean.
- h) Interes-gatazken egoerak prebenitzeko eta zuzentzeko prozedurak zehaztea, EBko Finantza Erregelamenduaren 61. artikulua 1. eta 2. paragrafoetan ezarritakoaren arabera. Bereziki, nahitaezkoa izango da BEEP betearazteko prozeduretan parte hartzen dutenek Interesik Gabeko Adierazpena (V. Eranskina) sinatzea, goragoko hierarkikoari interes-gatazka potentzialen berri ematea eta horrek kasu bakoitzean dagokion erabakia hartzea.

4

Iruzurraren aurkako Neurrien Plan hau Europar Batasunaren finantza-interesei eragiten dien iruzurraren aurkako borrokari buruzko 2017/1371 (EB) Zuzentarauaren mende dago, bai eta Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2018/1046 (EB, Euratom) Arautegiaren mende ere, 2018ko uztailaren 18koa, Batasunaren aurrekontu orokorrari aplikatu dakizkiokeen finantza-arauei buruzkoa (aurrerantzean, EBren finantza-erregelamendua), eta 11/2021 Legea, uztailaren 9koa, zerga-iruzurrari buruzkoa. Era berean, Iruzurraren aurka Borrokatzeko Europako Bulegoak (OLAF) egindako orientabideak kontuan hartu dira bereziki, eta honako dokumentu hauek nabarmendu dira: "kontratazio publikoko prozeduretan interes-gatazka detektatzea egiturazko ekintzen esparruan", eta, "kasu anonimoak biltzea: egiturazko ekintzak".

Azkenik, Plana egiteko, honako hauek hartu dira erreferentziatzat: Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2013ko abenduaren 17ko 1303/2013 (EB) Arautegiaren 125.4 c) artikulua aplikatuz arriskuaren aurkako neurri eraginkorrak eta proportzionatuak garatzen dituen «Guidance on fraud risk assessment for 2014-2020»; eta Batzordearen jakinarazpena (2021/C 121/01), Finantza Erregelamenduaren arabera, interes-gatazka saihesteko eta kudeatzeko orientabideekin.

3. APLIKAZIO-EREMUA

Artikulu horretan xedatutakoaren arabera, OFP/1030/2021 Aginduaren 6. artikuluan xedatutakoaren arabera, erakunde betearazle orok iruzurraren aurkako plan bat izan beharko du, eta, beraz, plan honetan jasotako printzipioak, neurriak eta jarduerak Barañaingo Udaleko organo kudeatzaileei eta horiekin zuzenean edo zeharka zerikusia duen edozein fase edo prozesutan parte hartzen duten Berreskuratze eta Erresilientzia Mekanismoaren kargura finantzatutako azpiproiektu, jarduketa eta jardueren kudeaketaren arduradunei aplikatuko zaizkie.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoa kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

Beraz, plan hau Barañaingo Udalari aplika dakiok, bere erakunde autonomoak, Barañaingo Auditorioa eta Barañaingo Udalari atxikitako sektore publiko instituzionaleko edozein erakunde izanik, Berreskuratze eta Erresilientzia Mekanismotik datozen funtsak kudeatzen edo egikaritzen dituztenak.

Barañaingo Udalari atxikitako erakundearen araubide juridiko eta instituzionalaren berezitasunak eta gauzatu ditzaketen proiektuen berezitasunak kontuan hartuta, azpiproiektuen eta jarduketaren ardura duten organo kudeatzaileek plan hau beren eremuetara egokitzeko beharrezkotzat jotzen dituzten berezitasunak ezarri ahal izango dituzte, betiere egokitzapen horiek planean ezarritako printzipioen aurkakoak ez badira. Horretarako, erakunde bakoitzaren funtsak kudeatzen dituen unitateak bere eginkizunak betetzeko behar duen informazio eta dokumentazio guztia emango dio Iruzurraren aurkako Batzordeari.

Funtsezkoa da Plan honen barruko erantzukizun-mailak ondo definituta geratzea, BEEPren Kontrol eta Auditoretza izeneko dokumentuaren 4.6 atalarekin lerrokatuta, batez ere kontrolari dagokionez:

- 1. maila – Organo betearazlearen barne-kontrola: mekanismoaren barruko jardura bat gauzatzearekin lotutako edozein administrazio-jardueraren kontrol primarioa eta oinarrikoa da. Administrazio-prozedura arrunten bidez eskatzen diren legezko eskakizunak, helburuak eta finantza-kudeaketa ona betetzeari buruzko kudeaketan segurtasuna ematea da bere eginkizuna. Zehazki, BEEPren neurriek betetzen dituzten jarraipena: ezarritako ezagutza tematikoak; mugarriak eta helburuak betetzea; finantzaketa bikoitza, interes-gatazkak aztertzea; ustelkeria ikertzea; eta iruzurra kontrolatzea. Katalogo espezifiko bat egingo da, arriskua hautemateko eta ebaluatzeko metodologia jasoko duena, jarduketa motak kontuan hartuta.
- 2. maila – Organo independentearen barne-kontrola: Administrazio jarduleetatik independenteak diren barne-kontrolako organoen esku utzitako kudeaketa-kontrola da (Kontu-hartzailetza Orokorrak eta Zerbitzu Juridikoak; erakunde publikoetako kontrol-organo baliokideak), gastua kudeatzen duten organoekiko independenteki jarduten dutenak. Bere jardueren artean daude kontratazio-mahaietan parte hartzea, diru-laguntzak arautzen dituzten oinarrien aurretzako txostenak, legezketasunaren kontrola eta gastua gauzatzeko egintzei buruzko alde aurreko fiskalizazioa, horiek nahitaezkoak eta lotesleak baitira.
- 3. maila – Ex post auditoretzak eta kontrolak: kontrolaren xede den organo edo erakundearekiko autonomia osoz beste bien gainean jarduten duen finantza-kontrola da. Estatuko Administrazioko Kontu-hartzailetza Nagusiaren (IGAE: <https://www.igae.pap.hacienda.qob.es/sitio/igae/es-ES/Paginas/inicio.aspx>) ardura da, Mekanismoa Kontrolatzeko Agintaritza den aldetik, abenduaren 30eko 36/2020 Errege Lege Dekretuaren 21. artikulua araberak, zeinak Administrazio Publikoa modernizatzeko eta BEEP betearazteko urgentziakoa neurriak onartzen dituen, Kontrol Ekonomikoko Bulegoarekin lankidetzan.

5

4. IRUZURRAREN AURKAKO ANTOLAKETA-EGITURA

Iruzurraren aurkako Batzordea da prebentzioaren, detekzioaren eta erreakzioaren arloko iruzurraren aurkako neurriak behar bezala aplikatzeaz arduratzen den organoa. Barañaingo Udaleko Iruzurraren aurkako Batzordea Alkatearen 2022ko abuztuaren 12ko Ebazpenaren bidez eratu zen.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

Iruzurraren aurkako Batzordea diziplina anitzeko kide anitzeko organo bat da, eta NEXT GENERATION EB funtsen kudeaketan eta/edo exekuzioan inplikaturako unitate, sail, zerbitzu edo arloetako kideek osatzen dute.

Iruzurraren aurkako Batzordeko burua Barañaingo Udaleko alkatea da, edo hark eskuordetzen duena, eta osaera teknikoa, juridikoa eta ekonomikoa du.

Iruzurraren aurkako Batzordeak eginkizun hauek ditu:

1. Iruzurraren aurkako neurrien plana egitea, kudeatzea eta eguneratuta edukitzea, ezarritako kontroletan arrisku-egoerak edo akatsak, ez-betetzeak edo funtsen kudeaketan parte hartzen duten langileen portaera irregularrak antzemateko.
2. Iruzur-arriskuak identifikatzea eta kudeatzea, eta horiek aztertzea eta baloratzea, ekintzak lehenesteko eta horiek prebenitzeko, hautemateko eta kudeatzeko baliabideak esleitzeko.
3. NEXT GENERATION EB funtsak kudeatzen eta/edo gauzatzen parte hartzen duten Barañaingo Udaleko langile guztiak sentsibilizatzea, informatzea eta prestatzea iruzurra, ustelkeria eta interes-gatazkak prebenitzeko, detektatzeko eta zuzentzeko ezarritako neurriez.
4. Iruzurraren aurkako Planean ezarritako neurriak ez betetzea egoki eta proportzionalki zigortzen duen diziplina-araubidea aplikatzen dela ziurtatzea.
5. Salaketa-kanala ezartzea eta Barañaingo Udaleko langileei ezagutaraztea.
6. Iruzur, ustelkeria eta interes-gatazken balizko kasuak behar bezala detektatzen eta ikertzen direla zaintzea, eta horiei amaiera ematen zaiela zaintzea.
7. Bidegabe bereganatu diren funtsak berreskuratzen direla ziurtatzea, onuradunek bidegabe jasotako zenbatekoak berreskuratzen direla zaintzeko ardura duten erakunde edo organismoei beharrezko informazioa emanez.
8. Agintaritza erabakitzaileari eta/edo betearazleari jakinaraztea iruzur, ustelkeria eta interes-gatazken zantzu edo ebidentziak.

6

Iruzurraren aurkako Batzordeak, bere eginkizunak betez, Barañaingo Udaleko beste organo, sail, arlo eta pertsona batzuen lankidetzara eskatu ahal izango du, baita kanpo-aholkulariarena ere.

IRUZURRAREN AURKAKO BATZORDEAREN FUNTZIONAMENDURAKO BARNE-ARAUBIDEA

Iruzurraren aurkako Batzordea hiru hilean behin bilduko da, BEEP indarrean dagoen bitartean, non eta ez den aparteko bilerarako deia egin behar garrantzi bereziko gairen bat gertatu delako, berehalako erabakia eskatzen duen premiaz. Aparteko deialdi hori berehala egingo da, barne-komunikazioa jaso ondoren, eta jasotako komunikazioa eta dagokion Agintaritza Erabakitzaileari edo Betearazleari eta, hala badagokio, eskumena duen Agintaritza Publikoari jakinarazteko egokitasuna aztertzea izango du helburu. Iruzurraren aurkako Batzordea ezohiko bilkuran bilduko da, halaber, Agintaritza Arduradunak, Kontrol Agintaritzak eta/edo beste edozein agintaritza publiko eskudunek, Ministerio Fiskalak eta/edo Epaitegiak edo Auzitegiak informazio-errekerimendua egiten diotenean.



Iruzzurraren aurkako Batzordearen bileren deialdia eta garapena, bai eta bileren akta ere, Sektore Publikoaren Araubide Juridikoaren urriaren 1eko 49/2015 Legean xedatutakoaren arabera egingo dira.

5. TERMINOEN GLOSARIOA

Dokumentu honetan gehien erabiltzen den termino bakoitzaren norainokoa behar bezala interpretatzen eta ulertzen dela ziurtatzeko, glosario hau ezartzen da:

- Iruzzurraren susmoa: irregulartasun horrek estatu mailako prozedura administratibo eta/edo judicial bat hastea eragiten du, Europako Erkidegoen finantza-interesak babesteari buruzko Hitzarmenaren 1. artikuluko 1. paragrafoko a) idatz-zatiaren zentzuan (Kontseiluaren 1995eko uztailaren 26ko egintzan ezarri zen hitzarmen hori) iruzurra nahita egin ote zen zehazteko.
- Kontrola: Estatu kideek ezarritako kontrol-sistemen eginkizuna kudeaketa eraginkorra eta finantzarioki egokia egiten dela ziurtatzea da. Horretarako, hainbat instantziak eragiketen kontrolak eta auditoretzak egingo dituzte, bai eta jarraipen- eta kontrol-sistemen kalitatea eta auditoriak ere.
- Egiaztapen Zerrenda edo check-list: izapide jakin bat formalizatzeko beharrezko betekizunen eta dokumentazioaren zerrenda jasotzen duen dokumentua, baldintza horiek egiaztatzeko eta aipatutako dokumentazioa jasotzeko arduradunak bete beharko duena, eta hori jasota utziko duena sinaduraren eta dataren bidez.
- Bandera gorria: alarma-seinalea/iruzur-arriskua egon daitekeen adierazlea.
- Erakunde erabakitzailea: BEEPen aurrekontu-zuzkidura duten ministerio-sailak, haiei baitagokie Erreformatik eta Inbertsioak planifikatzeko eta horien jarraipena egiteko ardura, bai eta horien mugarriak eta helburuak betetzeko ere.
- Erakunde betearazlea: proiektuak (ministerio-sailak eta Estatuko Administrazio Orokorreko erakundeak - AGE) edo azpiproiektuak (ministerio-sailak, Estatuko Administrazio Orokorreko erakundeak, autonomia-erkidegoko eta tokiko administrazioak eta sektore publikoko beste parte-hartzaile batzuk) gauzatzeaz arduratzen den erakunde, erakunde erabakitzailearen irizpide eta jarraibideen arabera.
- Organo kudeatzailea: erakunde betearazlearen eremuan, proiektuaren edo azpiproiektuaren kudeaketa-txostena egiteko, sinatzeko eta izapidetzeko ardura duen organoa.
- Iruzzurraren aurkako Koordinazio Zerbitzu Nazionala (SNCA): Estatuko Administrazio Kontu-hartzailetza Nagusiaren organoetako bat da, irailaren 19ko 802/2014 Errege Dekretuaren 4. artikuluko 3. paragrafoaren arabera. Dekretu horrek, besteak beste, Ogasun eta Herri Administrazio Ministerioaren oinarritzko egitura organikoa garatzen duen urtarrilaren 27ko 256/2012 Errege Dekretuaren 11. artikuluan idatzeta aldatzen du. Bere eginkizunak Ogasun eta Funtzio Publikoko Ministerioaren oinarritzko egitura organikoa garatzen duen eta ministerioetako sailen oinarritzko egitura organikoa ezartzen duen urtarrilaren 28ko 139/2020 Errege Dekretua eta Zuzendariordetza Nagusiaren maila aldatzen dituen abuztuaren 3ko 682/2021 Errege Dekretuaren 19.5.) artikuluan jasotzen dira. Honako hauek dira eginkizun horiek: estrategia nazionalen sorrera eta abiaraztea

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

zuzentzea, eta Europar Batasunaren finantza-interesak babesteko beharrezkoak diren lege- eta administrazio-aldaketak sustatzea; Europar Batasuneko funtsak kudeatzeko sistema nazionalen balizko hutsuneak identifikatzea; erakunde nazionalen eta OLAFen artean irregulartasunei eta iruzur-susmoei buruzko koordinazio- eta informazio-bideak ezartzea; eta iruzurraren prebentziorako eta haren aurkako borrokarako prestakuntza sustatzea.

- Iruzurraren aurkako Borrokarako Europako Bulegoa (OLAF): Europar Batasuneko (EB) erakunde komunitarioek beren finantza-interesak babesteko sortutako erakundea da, eta bere erantzukizun nagusiak honako hauek dira: EBko funtsetan eragina duten iruzurrari eta ustelkeriari buruzko ikerketa independenteak egitea, EBko zergadunen dirua Europar Batasuneko erakundeetan hazkundera eta enplegua sor dezaketen proiektuetara bideratzen dela zaintzeko; Europar Batasuneko erakundeek EBko erakundeetan duten konfiantza handitzen laguntzea.

6. OINARRIZKO KONTZEPTUAK

Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2017ko uztailaren 5eko 2017/1371 (EB) Zuzentaraua, Europar Batasunaren finantza-interesei zuzenbide penalaren bidez eragiten dien iruzurraren aurkako borrokarari buruzkoa (PIF Zuzentaraua), eta Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2018/1046 (EB, Euratom) Arautegia, 2018ko uztailaren 18koa, Europar Batasunaren aurrekontu orokorrari aplikatu beharreko finantza-arauei buruzkoa (EBren finantza-erregelamendu hau ezartzen da:

8

6.1. IRUZURRA

6.1.1. Gastuen arloan, honako hauei buruz nahita egindako edozein ekintza edo ez-egite:

- Batasunaren aurrekontu orokorretik edo Batasunak administratutako aurrekontuetatik edo haren izenean datozen funtsak edo aktiboak, bidegabe, jasotzea edo atxikitzea eragiten duten adierazpen edo agiri faltsuak, zehaztugabeak edo osatugabeak erabiltzea edo aurkeztea.
- Ondorio bera duen informazio bat jakinarazteko berariazko betebeharrak ez betetzea.
- Funts edo aktibo horiek hasieran ematea eragin zuten helburuez bestelako helburuetarako behar ez bezala erabiltzea.

6.1.2. Kontratu publikoekin lotutako gastuen arloan, egilearentzat edo beste pertsona batentzat legez kontrako irabazi-asmoz egiten direnean, gutxienez, honako hauei buruzko edozein egite edo ez-egite:

- Adierazpen edo agiri faltsuak, zehaztugabeak edo osatugabeak erabiltzea edo aurkeztea, Batasunaren aurrekontuko edo Batasunak administratutako aurrekontuetako funtsak edo aktiboak edo horien izenean emandakoak bidegabe erabiltzea edo funtsik gabe atxikitzea badakarte.
- Ondorio bera duen informazio bat jakinarazteko berariazko betebeharrak ez betetzea.
- Funts edo aktibo horiek hasieran ematea eragin zuten helburuez bestelako helburuetarako behar ez bezala erabiltzea eta Batasunaren finantza-interesei kalte egitea.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoa kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

6.1.3. BEZaren baliabide propioetatik ez datozen diru-sarreraren arloan, honako hauei buruzko edozein ekintza edo ez-egite:

- Adierazpen edo agiri faltsuak, zehaztugabeak edo osatugabeak erabiltzea edo aurkeztea, Batasunaren aurrekontuko edo Batasunak administratutako aurrekontuetako edo haren izenean jarritako aurrekontuetako baliabideak legez kanpo gutxitzea badakarte.
- Ondorio bera duen informazio bat jakinarazteko berariazko betebeharrak ez betetzea.
- Legez lortutako onura bat ondorio berarekin bidegabe erabiltzea.

6.1.4. BEZaren baliabide propioetatik datozen diru-sarreraren arloan, mugaz gaindiko iruzurrezko sare batean egindako edozein ekintza edo ez-egite, honako hauei dagokienez:

- BEZari buruzko adierazpen edo agiri faltsuak, zehaztugabeak edo osatugabeak erabiltzea edo aurkeztea, Batasunaren aurrekontuko baliabideak gutxitzea badakarte.
- Eragin bera duen BEZari buruzko informazioa jakinarazteko berariazko betebeharrak ez betetzea.
- BEZaren aitortpen zuzenak aurkeztea, ordainketa ez betetzea edo BEZa itzultzeko eskubidea legez kontra sortzea iruzur eginez disimulatzeko.

6.2. USTELKERIA

6.2.1 Ustelkeria aktiboa

Funtzionario bati, berari edo hirugarren bati, zuzenean edo bitartekari baten bitartez, edozein motatako abantaila agindu, eskaini edo ematen dion pertsona ororen akzioa, bere betebeharraren arabera edo bere eginkizunak betetzeko jardun ez dezan, Batasunaren finantza-interesak kaltetu edo kaltetu ahal izateko moduan.

6.2.2 Ustelkeria pasiboa

Enplegatuen baten akzioa, baldin eta, zuzenean edo bitartekari baten bitartez, edonolako abantailak eskatzen edo jasotzen baditu, harentzat edo hirugarrenentzat, edo abantaila baten promesa onartzen badu, jardun dezan edo jarduteari uko egiten badiu, bere betebeharraren arabera edo bere eginkizunak gauzatzeko, Batasunaren finantza-interesei kalte egiteko edo kalte egiteko moduan.

6.3. INTERES-GATAZKA

Interes-gatazka egongo da funtzioen jardun inpartzial eta objektiboa familia-, afektibitate-, afinitate- edo nazio-arrazoiengatik, interes ekonomikoko arrazoiengatik edo interes pertsonaleko zuzeneko edo zeharkako beste edozein arrazoiengatik arriskuan jartzen denean, eta, horren ondorioz, kudeaketan, kontrolean eta ordainketan diharduten enplegatuei eta eginkizun horietakoren bat eskuordetu zaien beste eragile batzuei eragiten zaienean, bai eta onuradun pribatuei, bazkideei, kontratistei eta azpikontratistei beren interesen aurka egin diezaietekenari.



6.3.1. Itxurazko interes-gatazka

Enplegatu edo onuradun baten interes pribatuak bere eginkizunen edo betebeharren egikaritza objektiboa arriskuan jar dezaketenean gertatzen da, baina, azkenik, pertsonaren jokabidearen, portaeraren edo harremanen alderdi zehatzekiko (edo alderdi horietan izandako ondorio batekiko) lotura identifikagarri eta indibidualik aurkitzen ez denean.

6.3.2. Interes-gatazka potentziala

Enplegatu edo onuradun batek halako interes pribatuak dituenean sortzen da; interes horiek interes-gatazka sor dezakete, etorkizunean erantzukizun ofizial jakin batzuk bere gain hartu behar badituzte.

6.3.3. Benetako interes-gatazka

Gatazka sortzen da enplegatu baten betebeharrak publikoaren eta interes pribatuen artean, edo enplegatuak interes pertsonalak dituenean, eta interes horiek modu bidegabean eragin dezaketenean bere betebeharrak eta erantzukizun ofizialetan. Onuradunaren kasuan, gatazka sortuko litzateke funtsen laguntza eskatzean hartutako betebeharren eta funtsen interes pribatuen artean, horiek modu bidegabean eragin baitezakete betebeharrak horiek betetzean.

6.4. LEGEZ KONTRAKOA

Batasuneko zuzenbidea edo hura aplikatzeari buruzko zuzenbide nazionala ez betetzea, betearazpenean parte hartzen duen operadore ekonomiko baten egintza edo ez-egite baten ondorioz, Batasunaren aurrekontuan eragin kaltegarria badu edo izan badezake, dela Erkidegoen kontura zuzenean jasotako baliabide propioetatik datozen diru-sarrerak murriztuz edo ezabatuz, dela bidegabeko gastu baten bidez.

10

7. IRUZURRAREN AURKAKO NEURRIAK EGITURATZEA ETA DEFINITZEA

Iruzur-arriskuaren hasierako ebaluazioa egin ondoren, neurri egokiak, proportzionatuak eta egituratuak ezartzen dira iruzurraren aurkako borrokaren zikloaren funtsezko lau arloen inguruan: prebentzioa, detekzioa, zuzenketa eta jazarpena, identifikatutako iruzur-arriskuak saihesteko edo minimizatzeke.

7.1. Prebentzio-neurriak

Iruzurraren hondar-arriskua murrizteko, prebentzio-neurri hauek aplikatuko dira:

• Iruzurraren aurka borrokatzeke adierazpen instituzionala – I. ERANSKINA

Barañaingo Udalak, Osoko Bilkuraren onespeneraren bidez, iruzurraren aurka borrokatzeke Adierazpen Instituzional bat izenpetzen du, bere webgune instituzionalean argitaratuko dena. Plan hau onartzeak berekin dakar aipatutako adierazpena sinatzea.

Berreskuratze eta Erresilientzia Mekanismoarekin finantzatutako azpiproiektuak eta jarduerak kudeatzen eta gauzatzen parte hartzen duten Barañaingo Udaleko agintari guztiek adierazpen instituzionala beteko dute, iruzurraren aurkako borrokan organo kudeatzaileak estandar etiko altuenak lortzeko konpromisoa hartzen duela argi eta garbi adierazten duena.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

- **Arriskuaren eraginaren eta probabilitatearen ebaluazioa**

Arrisku proaktiboaren, egituratuaren eta espezifikoaren ebaluazioa da, Barañaingo Udaleko organo kudeatzaile bakoitzak bete beharko duena, eta iruzurra jasan dezaketen prozesuaren zatiak identifikatzeko, kontrolatzeko eta antzemandako arrisku-mailaren arabera beharrezkoak eta proportzionatuak diren neurriak hartzeko balioko du.

Horretarako, arriskuen autoebaluazioak egingo dituzte kudeatzaile guztiek, eta kontrol-plan baten arabeko kudeaketako barne-kontrolak azpiproiektuen arduradunek, bai eta emaitza-txostenen aldizkako eguneratzeak ere, bi urtean behin edo urtean behin, iruzur-arriskuaren arabera.

Gainera, aurrerago azalduko den datuak egiaztatzeko eta gurutzatzeko neurri zehatzak datuak lortzeko, biltegitratzeko eta aztertzeko prozesuak barne hartzen ditu, inpaktua ebaluatzeko eta arrisku handiko egoerak detektatzeko. Neurketan esku hartzen duten pertsona fisiko eta juridiko guztiek bete beharreko arriskuaren inpaktua eta probabilitatea autoebaluatzeko eredu bat eskaintzen da.

Kudeatzaile guztientzako barne-kontrolerako plan komuna instrukzio bidez garatuko da, estatuko eta Europako agintariek horri buruz eta BEEPerako berariazkoak diren araei eta gomendioei jarraituz.

- **Iruzurraren aurkako konpromisoa - II. ERANSKINA: BEEPren JARDUERAK GAUZATZEARI BURUZKO KONPROMISO-ADIERAZPENA**

11

Laguntzen azken onuradunen iruzurraren aurka borrokatzeko konpromisoa nahitaez transmitituko da laguntzak eman izanaren jakinarazpenen eta kontratuen bidez. Europako, nazioko eta autonomia-erkidegoko araudian ezarritako iruzurraren aurkako neurri guztiak eta plan honetan jasotakoak betetzeko konpromisoa adierazi behar dute.

Gainera, 2021eko otsailaren 12ko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2021/241 (EB) Arautegiaren 22. artikulua arabera, azken onuradunek datu pertsonalen lagapena eta tratamendua eskuratu beharko dute, araudian berariaz zerrendatutako helburuekin, eta III. eranskina bete beharko dute, DATUAK LAGATZEKO ETA TRATATZEKO ADIERAZPENA, BEEPren JARDUKETAK GAUZATZEARI DAGOKIONEZ.

- **Etikaren eta jokabidearen kodea**

Etika- eta jokabide-kodea, erakunde betearazle gisa BEEPNa gauzatzen parte hartzen duten pertsona guztiek atxiki beharrekoa.

Iruzurraren aurkako kultura garatzea funtsezkoa da iruzurgileak uxatzeko eta langileek iruzurrari aurre egiteko ahalik eta konpromisorik handiena lortzeko, osotasun-, objektibotasun-, kontu-emate- eta zintzotasun-balioak sustatuz. Horretarako, ezinbestekoa da langile guztiek araudi aplikagarrian ezarritako betebeharren berri izatea.

- a) **Enplegatu publikoen jokabide-kodea ezartzea. V. ERANSKINA - ENPLEGATU PUBLIKOEN JOKABIDE-KODEA**

Iruzurra prebenitzeko neurrien artean, Barañaingo Udaleko eta haren sektore publikoko langile publikoen jokabide-kodea zabaltzea dago. Kode hori funtsezko tresna da iruzurraren

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



arloko balioak eta jokabideak transmititzeko, eta langile publikoen jarduera gidatu eta arautu behar duten printzipioak biltzen ditu.

b) Autonomia-erkidegoko sektore publikoko agintari eta kargudunen gobernu onaren kodea ezartzea. VI. ERANSKINA - AGINTARIEN ETA KARGUDUNEN GOBERNU ONAREN KODEA

Tokiko sektore publikoko agintari eta kargudunei zuzendua.

Gobernu onaren kodea ezartzen duen martxoaren 17ko 2/2011 Foru Legeak, 2. eta 3. artikuluetan, printzipio etikoak eta jokabide-printzipioak jasotzen ditu, toki-erakundeetako ordezkari hautetsiek gaur egun bete behar dituzten printzipioen arabera.

Halaber, abenduaren 9ko 19/2013 Legeak, gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzkoak, adierazten du II. titulua, gobernu onari buruzkoa, titulu hau aplikatzekoa zaiela aplikatzekoa den autonomia-erkidegoko edo tokiko araudiaren arabera halakotzat jotzen diren goi-kargudunei edo parekoei, toki-erakundeetako gobernu-batzordeetako kideak barne.

Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko maiatzaren 17ko 5/2018 Foru Legearen 20. artikulua goi-kargudunei eta zuzendariei buruzko informazioari buruzko betebeharrak jasotzen ditu 20. artikuluan. Toki-ordezkariei dagokienez, ordainsariak argitaratzea eskatzen da, eta ondasunen eta jardueren urteko aitortpenak Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1975 Legean aurreikusitako moduan argitaratuko dira.

Plan honen V. eta VI. eranskinetan jasota dauden kode horiek Barañaingo Udalaren Gardentasun Atarian eta udal-intranetean argitaratuko dira, guztiek ezagut ditzaten, eta lan-ingurunean zabalduko dira.

• **Prestakuntza**

Iruzzurraren aurkako Plan honen eraginkortasunaren eta praktikan jartzearen funtsezko ataletako bat langile guztien prestakuntza da, Udaleko langileei egindako jardunaldi, lantegi eta/edo prestakuntza-ikastaroetan parte hartuz.

Prestakuntza-ekintza guztiak ezagutzak eskuratzera eta transferitzera bideratuta daude, eta honako informazio hau izango dute, eguneratuta eta Europako Batzordeak emandako informazioarekin lerrotatuta:

- Arriskuak identifikatu eta ebaluatzea, kontrol espezifikoak ezartzea eta iruzurra antzemanaz gero nola jardun.
- Alderdi interesdun bakoitzaren eginkizuna eta erantzukizunak, alderdi bakoitzaren betebeharrak ondo ulertzen direla bermatuz.
- Jakinarazpen-prozedurak.
- Informazio hori guztia partekatuko den intraneteko atalera sartzea.
- Informazio-buletinetan, karteletan edo bilera ofizialen gai-zerrendan argitaratzea.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

- Iruzurrezko jokabidearen susmo edo kontrol gisa jakinarazi beharko liratekeen egoeren adibideak.
- Jakinarazpena: isilpean, erakunde betearazleak jakinarazpena egiten duen pertsonaren aurkako errepresaliarik gabe.
- Egindako jakinarazpenari erakunde betearazleak emandako erantzunaren jarraipena egitea.

Langile guztiek jasoko dute prestakuntza, beren erantzukizunaren arabera. Prestakuntza-jarduera guztien edukia udaleko langile guztiei jakinaraziko zaie, jokabide horiek hautemateko posizioan.

• **Kudeaketa - Barne- eta kanpo-kontrola**

Barañaingo Udalaren proiektuak kudeatzen dituzten organoek barne-kontrolako jarduerak egingo dituzte, hala nola ikuskapena, egiaztapena eta jarraipena, neurrizko erantzun gisa gauzatzeko diseinatuak eta arriskuen ebaluazioan identifikatu diren arriskuak eraginkortasunez arintzera bideratuak. Aldian-aldian egingo da, ebaluazioan hautemandako arrisku-mailaren arabera.

Zehazki, kudeaketa egiaztatze jarduketara arriskueta oinarrituko da. Egiaztapenen ardura duten langileek Europako Batzordeak iruzur-adierazleei buruz dituen orientabideak ezagutu behar dituzte.

Iruzuraren prebentziorako, kudeaketa-, kontrol- eta ordainketa-jarduketetan eginkizunak eta erantzukizunak argi eta berezita banatzen dira, eta bereizketa hori agerian geratzen da. Oro har, eta aplikatzekoak diren arau juridikoen arabera, honako hauei dagokie administrazio-prozedurak kudeatzea: gaiaren arabera eskumena duen organoari; barne-, finantza- eta kontabilitate-kontrola, Kontu-hartzailatza Nagusiari; eta Alkatetzari egin beharreko ordainketa guztiak agintzea, Diruzaintza Nagusiaren bidez.

Halaber, Kontuen Ganbera izango da kanpo-kontrola egiteko organo eskuduna.

Ildo horretan, kontratazio-mahaien osaketaren berri emango da, bai eta balorazio-batzordeena ere (Nafarroako Lizitazio Elektronikorako Plataforma eta Barañaingo Udalaren Diru-laguntzen eta Laguntzen Ataria, Gardentasun Atarian agertzen direnak).

7.2. Detekzioa

Irregularitasun bat identifikatu ondoren, iruzur bat izan daitekeen susmagarria ote den zehaztu beharko da, iruzurra nahita egindako ekintza edo ez-egite gisa ulertuta, antzemandako irregularitasunari dagokionez.

Honako mekanismo, tresna eta detekzio-neurri hauek gauzatu beharko dira:

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



- Datuak egiaztatzea eta gurutzatzea

Datuen babesari buruzko legediaren mugen barruan, Barañaingo Udalak datuak lortzeko, biltegitratzeko eta aztertzeko prozesuak optimizatzeko tresnak erabiltzea sustatuko du, arriskuak ebaluatzeko, datuak sektoreko beste erakunde publiko edo pribatu batzuekin (hala nola zerga-administrazioarekin, administrazio publikoetako beste erakunde batzuekin edo kreditua egiaztatzeko ardura duten agintariekin) gurutzatzeko eta funtsak eman aurretik ere arrisku handiko egoerak detektatzeko.

Horretarako, Barañaingo Udaleko agintariak eta langileek barne-tresnak erabiliko dituzte, bai eta ausazko kontroletarako ere, datu-baseak erabiliko dituzte, ahal den neurrian eta proportzionaltasun-printzipioaren arabera, hala nola Merkataritzako Erregistroak, Diru-laguntzen Datu-base Nazionala (BNDS), kontratazio-tresnak, datuak aztertzeko ("data mining") edo arriskuak puntuatzeko tresnak (ARACHNE izenekoa, esaterako, Europako Batzordeak eman eta egindakoa). Hori guztia funtsetan iruzur-arriskua identifikatzeko eta ebaluatzeko eremu gatazkatsuenetan, hala nola, kontratazio publikoan alerta-adierazleen bidez eta iruzurraren aurkako neurriak diseinatzeko. Barañaingo Udaleko organo kudeatzaileek barne-kontrolak egingo dituzte Berreskuratze eta Erresilientzia Mekanismoaren kargura finantzatutako azpiproiektuak, eragiketak edo jarduerak hautatzeko prozesuetan, eta horietan anomalien analisi zehatzak egingo dira.

- Komunikazio-sistema

Barañaingo Udalak komunikazio-sistema bat ezarriko du, barneko zein kanpoko komunikazio-kanaletan oinarritua, eta jakinarazteko mekanismo egokiak eta argiak izango ditu, iruzur-susmoen berri emateko.

Komunikazio-sistemak, gutxienez, honako ekintza hauek jasoko ditu:

- IGAEren kanal publikoari buruzko informazioa ematea (ESTATUKO ESKU-HARTZE OROKORRA)

(<https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitio/igae/esES/snca/Paginas/ComunicacionSNCA.aspx>) iruzurrezko portaeren salaketak jakinarazteko. Bide horretan herritar guztiek har dezakete parte, baita neurrian esku hartzen duen edozein pertsona fisiko edo juridikok ere.

- Barañaingo Udalaren gardentasun-atariari buruzko informazioa ematea (<https://www.baranain.es/eu/44590-2/gardentasuna/>), bai eta kexen eta iradokizunen postontzia ere <https://www.baranain.es/eu/44590-2/iradokizun-postontzia/>, herritar guztientzat irekia.

- Era berean, postontzi espezifiko bat jarriko da martxan, Barañaingo Udaleko barneko langileek Iruzurraren aurkako Neurrien Planaren esparruan egindako jarduketei buruzko salaketak jasotzeko. Salaketa horiek berariazko protokolo baten bidez tratatuko dira, salatzaileen nortasuna babesteko. Egindako salaketak bereziki gaitutako langileek ikertuko dituzte.

Kanal propio honen bidez aurkezten diren salaketek honako alderdi hauek jaso beharko dituzte:

- Egitateak argi eta zehatz azaltzea.
- Gertaerak gertatu diren sailaren/erakundearen/entearen arloa eta/edo prozeduraren unea identifikatzea.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

- Salatzaillearen izena eta harremanetarako datuak, salaketaren azterketa eta jarraipena errazteko.
- Parte hartzen duten pertsonen identifikazioa.
- Gertaera gertatu zen edo gertatu den unea.

- SNCA kanala. Iruzurraren aurkako Koordinazio Zerbitzu Nazionalari Europako Funtzen kargura finantzatutako proiektu edo eragiketei dagokienez iruzurra edo irregulartasuna eragin dezaketen gertaerak jakinarazi nahi badizkiozu, aipatutako zerbitzuak horretarako prestatutako kanala erabil dezakezu, eta esteka honen bidez eskura daiteke: <https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/eu-ES/snca/paginas/inicio.aspx>

- Aurrekoaz gain, edonork eman diezaioke Iruzurraren aurka Borrokatzeko Europako Bulegoari (OLAF) Europar Batasunaren finantza-interesei eragiten dieten iruzur edo ustelkeria susmoen berri. OLAFera jo daiteke honako kanal hauen bidez:

- Gutun bidez: Europako Batzordea, Iruzurraren aurka Borrokatzeko Europako Bulegoa (OLAF), Ikerketak eta Operazioak B-1049 Brusela, Belgika.
- Posta elektronikoz: OLAF-COURRIER@ec.europa.eu
- Doako telefono-lineen bidez: <http://ec.europa.eu/anti-fraud>

- Barañáingo Udaleko agintariei eta langileei iruzur-susmoen berri ematea, adibidez, komunikazio-ereduen bidez, bai eta iruzurrarekiko zaurgarritasuna areagotu dezaketen ahulguneen berri ere.

- Informazioa modu koordinatu eta antolatuan ematea iruzurra detektatzen duten gainerako agenteei: Udalaren zerbitzu juridikoak, Kontu-hartzailatza Nagusia, estatu kidean ikerketaz arduratzen diren erakundeak, ustelkeriaren aurkako borroka arduratzen diren agintariak.

- Gertatutakoak eta hartutako neurriak ahalik eta lasterren jakinaraztea erakunde erabakitzaileari edo erakunde betearazleari, kasuaren arabera, eta hark agintaritza arduradunari jakinaraziko dio gaia.

- Agintari interesdunei informazioa ematea, modu koordinatuan eta antolatuan: azpiproiektuak edo jarduketak egiten eta/edo horien eraginpean egon diren guztiak berrikusten inplikaturako erakundeak.

- Kontrol-txostenaren laburpen bat zabaltzea, iruzur-kasu horiek eta erakunde betearazlearen kudeaketa-txostena jasoko dituen.

- Adierazleen katalogoa (bandera gorriak) - VII. ERANSKINA: BANDERA GORRIAK IRUZURRAREN KONTRAKO BORROKAN.

Kontrol-prozedurek arreta iruzur-arriskuko puntu nagusietan jartzen dutela ziurtatu behar da, eta, horretarako, beharrezkoa da iruzur-adierazleak edo alerta-seinaleak (bandera gorriak) definitzea, alarma-zeinu, pista edo balizko iruzurraren zantzu gisa balio dutenak. Bandera gorria izateak ez du nahitaez esan nahi iruzurra dagoenik, baina jarduera-eremu jakin batek arreta gehigarria behar duela adierazten du, iruzur potentzial bat baztertzeko edo baieztatzeko.

Plan honen VII. eranskinean iruzur-adierazleen edo gehien erabiltzen diren bandera gorrien zerrenda jasotzen da, iruzurrezkoak izan daitezkeen praktiken tipologiaren arabera sailkatuta, patroiz edo portaera susmagarriak detektatzeko, bereziki zenbait adierazlek arrisku-patroi edo -jokabide berean bat egiten duten kasuetan.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

Zerrenda ez da zehatza, eta, hala badagokio, osatu ahal izango da, beste adierazle batzuk gehituz, une bakoitzean identifikatzen diren arrisku espezifikoek arabera egokituz.

7.3. ZUZENTZEKO NEURRIAK

7.3.1. Iruzur bat antzematean jarraitu beharreko prozedura

Irailaren 29ko OFP/1030/2021 Aginduaren 6.6 artikulua balizko iruzur bat edo horren susmo oinarri duna antzemanaz gero aplikatu beharreko jakinarazpen- eta zuzenketa-prozedura aurreikusten du.

Horri dagokionez, iruzurraren aurkako batzordeak edo beste udal-organo batek salaketetarako kanalaren bidez aurkeztutako iruzur-susmo baten berri duenean, gaiaren arabera eskumena duen arloak beharrezko informazio eta ebidentzia guztiak bilduko ditu, kasuaren ondorengo azterketa errazteko. «Bandera gorriak» izeneko hainbat adierazle agertzea izango da iruzurrik dagoen zehazteko irizpide nagusietako bat.

Balizko iruzurra hautemanez gero, edo horren susmo oinarri duna izanez gero, organo eskudunak hautematen duen prozedura zehatzaren etendura baloratuko da, eta, ahalik eta lasterren, Iruzurraren aurkako Batzordeak honako neurri hauek hartuko ditu:

- Egoera hori ahalik eta lasterren jakinaraztea agintari interesdunei eta jarduketak egiten inplikaturako erakundeei.
- Iruzurraren eraginaren ebaluazioa eta sistemikotzat edo puntualtzat jotzea. Iruzur sistemikotzat hartuko da iruzurra behin eta berriz eta antzeko prozeduretan egin ahal izan dela erakusten duten frogak aurkitzen direnean. Unean uneko iruzurtzat hartuko da egitate isolatu bat dela ikusten denean, beste batzuetan errepikatu ez dena.
- Proiektuaren eraginpean egon daitezkeen proiektu guztiak berrikustea.
- Hala badagokio, antzemandako intzidentzia identifikatzen duten espediente guztien finantzaketa komunitarioa kentzeko eskatzea.
 - Antzemandako ahultasuna konpontzeko hartu beharreko neurriak jakinaraztea unitate betearazleei, aurkitutako gorabeherak berriro gerta ez daitezen.

7.4. JAZARPEN-NEURRIAK

Iruzur-kasu bat detektatu eta ahalik eta lasterren, Iruzurraren aurkako Batzordea organikoki horren menpe dagoen Idazkaritza Nagusiak honako hauek egin beharko ditu:

- Gertaeren eta hartutako neurrien berri ematea Agintaritza Arduradunari, eta hark egokituz jotzen duen informazio gehigarria eskatu ahal izango du, jarraipena egiteko eta Kontrol Agintaritzari jakinarazteko.
- Gertaeren berri ematea agintari eskudunei. Agintari horien barruan sartzen da Iruzurraren aurkako Koordinazio Zerbitzu Nazionala (SNCA), iruzurraren aurka Europar Batasunaren finantza-interesak babesteko ekintzak koordinatzeko ardura duen organoa baita, Iruzurraren aurkako Borrokarako Europako Bulegoarekin (OLAF) lankidetzan.



- Gertaeren berri zuzenean ematea OLAFi, plan honen 7.2 atalean aipatutako kanalaren bidez.
- Hala badagokio, gertakariak Fiskaltzaren edo epaitegi eta auzitegi eskudunen aurrean salatzea.

Balizko edo baieztatutako iruzur-kasu baten aurrean, iruzurra edo ustelkeria izan daitekeen jokabide baten berri duen administrazio-prozeduraren ardura duen udal-arloak informazio erreserbatuko prozedura bat izapidetuko du. Prozedura horrek kasuaren azterketa sakona ekarriko du berekin, eta, bertan, hartu beharreko jarduera, froga eta ebazpen guztiak dokumentatu beharko dira.

Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 55. artikulua ezartzen duenez, prozedura hau aurretiazko urratsa da, hala badagokio, diziiplina-prozedura bat irekitzea zehazteko, diziiplina-espedienteak garaiz irekitzea saihestuz, salatutako egitateekin errealitatea batere alderatu gabe.

Isilpeko informazioa ez da diziiplina-espedientearen sartuko; izan ere, espedientearen helburua izango da, soil-soilik, organo eskudunari judizio-elementuak ematea, espedientearen hasteko edo ez hasteko erabakia oinarritzeko.

Isilpeko informazioaren prozesua amaitu ondoren, zehazten den kasuetan, diziiplina-espedientearen irekiko zaio ustezko arau-hausleari, eta diziiplina-araubidearen arloko araudiaren arabera eskumena duten organoek izapidetuko dute espediente hori.

17

Kontrako arauzko xedapenik ezean, prozeduran zehar Iruzurraren aurkako Batzordeari bere egoeraren berri emango zaio, bai haren jarraipenean egindako jarduketan berri, bai hartutako erabakiaren berri.

Informatutako agintari eskudunen baten erantzuna jasoz gero, haiek emandako jarraibideak, neurriak edo gomendioak hartuko dira kontuan.

Gainera, bidezkoa denean, bidegabe jabetu diren funtsak berreskuratzeko izapideak egingo dira, edo iruzur edo ustelkeria potentzial batekin lotutakoak, eta sailak dagokion dirua itzuli beharko du (Diru-laguntzei buruzko azaroaren 17ko 38/2003 Lege Orokorraren 37. artikulua).

8. INTERES-GATAZKA TRATATZEKO PROZEDURA

8.1. Interes-gatazka prebenitzea

Honako neurri hauek hartuko dira:

- Udaleko langileei jakinaraztea interes-gatazka motak, hori saihesteko moduak eta aplikatu beharreko araudia.
 - BEEP betearazteko prozeduratan parte hartzen dutenek Interes Gatazkarik Gabeko Adierazpena (IGEA), IV. eranskina, betetzea.
- Adierazpen hori saileko azpiproiektu bakoitzaren kudeaketan parte hartzen duten pertsonen bete beharko dute, hala nola kontratazio-organoren edo diru-laguntza emateko organoren

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

arduradunak, lizitazio-dokumentuak, oinarriak edo deialdiak idazten dituzten pertsonak, aurkeztutako eskaintzak, eskabideak edo proposamenak baloratzen dituzten teknikariek, eta kontratazio-mahaietako eta balorazio-batzordeetako kideek.

Kide anitzeko organoen kasuan, adierazpen hori dagokion bileraren hasieran egin dezakete bileran parte hartzen duten guztiek, eta aktan jaso.

Interes-gatazkarik ezaren adierazpenak jasotzen dituzten dokumentuak data mining tresna informatikoaren bidez egiaztatuko dira. Tresna horrek Espainiako Zerga Administrazioako Estatu Agentzian, MINERVAn edo etorkizunean hura ordeztzen duen beste edozein erakundetan izango du egoitza, eta interes-gatazkaren arriskua aztertuko du, interes-gatazkaren arriskuaren azterketa sistematikoari eta Berreskurapen, Eraldaketa eta Erresilientzia Plana gauzatzen duten prozedurei buruzko urtarrilaren 24ko HFP 55/2023 Aginduan araututako prozeduraren arabera. (Honako paragrafo hau Barañaingo Udalaren Osoko Bilkurak aldatu zuen, 2023ko otsailaren 23an, urtarrilaren 24ko HFP 22/2023 Aginduaren arabera.)

- Era berean, IGEA bat betetzea, laguntza emateko baldintzen barruan interes-gatazka potentziala duten jarduerak egin behar dituzten onuradunek, kontratistek eta azpikontratistek aurkeztu beharreko baldintza gisa.
- Hierarkian gorago dagoenari jakinaraztea parte-hartzaileek kontratuak esleitzeko prozeduran edo laguntzak emateko prozeduran erabakiak hartzeko prozesuan behar ez bezala eragiteko edo informazio konfidentziala lortzeko saiakerak egin ditzaketela.

8.2. Interes-gatazka hautematea eta kudeatzea.

18

- A) Interes-gatazka eragindako pertsona bakoitzeko hierarkian gorago dagoenari jakinaraztea (Finantza Arautegiaren 61. artikulua).

BEEP betearazteko prozedura batean parte hartzen duen langile-kideren bat inplikatzeko duen interes-gatazka baten arriskua dagoenean, pertsona horrek hierarkian gorago dagoenari igorriko dio gaia. Kontratazio-prozedura batean edo laguntzak emateko prozedura batean [edo beste edozein] interes-gatazka baten berri duten pertsonak edo erakundeek berehala jakinarazi beharko diote kontratazio-organismoari edo laguntza ematen duen organismoari.

- B) Hasierako adierazpena aurkeztu ondoren interes-gatazkako egoera bat sortzen bada, horren berri izan bezain laster deklaratu beharko da, prozeduran jarduteari uko egin beharko zaio eta kasua hierarkian gorago dagoenari bidali beharko zaio (horrek ez du esan nahi, nahitaez, hasierako adierazpena faltsua denik).

A) eta B) letretan deskribatutako kasu guztietan, ukitutako pertsonak edo balizko interes-gatazkaren berri duenak haren goragoko hierarkikoari igorriko dio, eta hark gertakariak aztertu beharko ditu inplikaturako pertsonarekin, egoera argitzeko, eta idatziz berretsiko du interes-gatazkarik dagoen ala ez.

Hala bada, dagozkion neurriak hartu beharko ditu; hala badagokio, eragindako pertsonari prozeduran parte ez hartzeko eskatu beharko dio, edo, beharrezkoa bada, dagokion enplegatu publikoa prozedura horretatik baztertzeke, hura ezetsiz.

Goragokoari jakinarazi bazaio kontratuak esleitzeko prozeduran edo laguntzak emateko prozeduran parte hartzen dutenek erabakiak hartzeko prozesuan bidegabe eragiteko edo informazio konfidentziala lortzeko saiakerak egin dituztela, eta hori egiaztatzen duen

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

dokumentazioa izanez gero, kontratazio-organoari edo laguntza ematen duenari jakinaraziko zaio, indarrean dagoen araudiaren arabera hartu beharreko neurriak har ditzan.

- C) Interes-gatazkaren ondorioak gertatu eta gero detektatu den kasuetan jarraitu beharreko prozedura: iruzur potentzialeko kasuetarako aurreikusitako prozedura aplikatuko da. Gertatutako gertaerak dokumentatuko dira, eta kudeaketa kontrolatzeko funtzioak dituen unitateari jakinaraziko zaio egoera, balorazio objektiboa egiteko eta neurri egokiak hartzeko. Hala badagokio, egintzak eta hartutako neurriak jakinaraziko zaizkio erakunde erabakitzaileari, edo jarduketak betearaztea agindu dion erakunde betearazleari; kasu horretan, erakunde erabakitzaileari jakinaraziko dizkio, eta hark jakinaraziko dio gaia agintaritzaren arduradunari, eta hark egokitzen jotzen duen informazio gehigarria eskatu ahal izango dio, jarraipena egiteko eta Kontrol Agintaritzari jakinarazteko.

9. PLANAREN PUBLIZITATEA, JARRAIPENA ETA EBALUAZIOA

Plan hori Barañaingo Udalaren Gardentasun Atariaren atal espezifikoan argitaratuko da.

Barañaingo Udalak iruzurraren aurkako neurrien planaren jarraipena eta ebaluazioa egingo du, plana eguneratuta eta estatuko eta Europako jarraibideen arabera mantentzeko.

19

Iruzurraren aurkako neurrien Planaren jarraipena eta ebaluazioa helburu honekin egingo da: plana betetzen dela zaintzea, arauketa-ondorioetarako eta ondorio praktikoetarako, eta hobekuntza-aldertiak identifikatzea.

Jarraipena eta ebaluazioa erakunde eta organo kudeatzaileek eskura jarritako formularioen bidez eta/edo auditorien ondorioen arabera jasotako ekarpenen bidez egin ahal izango da, beharrezko kontrol-mekanismo berriak identifikatuz.

Organo kudeatzaileak edo kontrol-organoek arriskuren bat hautematen badute, eta bi urtean behin egiten dela kontuan hartu gabe, planean jasotako neurrien jarraipena egingo da.

Era berean, osotasunaren, iruzurraren edo ustelkeriaren aurkako egintza bat gauzatzen bada, erakundeak gertakariak aztertu behar ditu, eta kontrol-egituretan eta -prozesuetan egin beharreko aldaketak zehaztu.

Urtero aztertuko da planean jasotako jarduerak sartzeko eta/edo eguneratzeko beharra, irregulartasunak prebenitzeko (arriskuen ebaluazioa).

Hala badagokio, eta beharrezkoa izanez gero, prebentzio-planak sartuko dira.



10. ERANSKINAK

I. ERANSKINA.- IRUZURRAREN AURKA BORROKATZEKO ADIERAZPEN INSTITUZIONALA

Barañaingo Udalak, Berreskuratze, Eraldaketa eta Erresilientzia Planaren funtsen onuradun den aldetik, Iruzuraren aurkako Planarekin batera, honako hau onartzen du Udaltzaren Osoko Bilkuran:

ADIERAZPEN INSTITUZIONALA

Barañaingo Udala erakunde irekia, gardena, irisgarria, osoa eta herritarrei eskaintzen dizkien zerbitzu eta politika publikoen etengabeko hobekuntzarekin konprometitua da, mundu guztiarentzat etorkizunerako eta aurrerapen sozial, ekonomiko eta pertsonalerako aukerak sortzeko gai dena. Horretarako, langile guztiei eta, oro har, herritarrei honako balio hauek betetzeko eta helarazteko konpromisoa hartzen du bere jardueraren garapenean:

- Zintzotasuna eta dedikazioa, jokabide kolektiboaren bereizgarri nagusi gisa.
- Erantzukizuna, osotasuna eta adimena, baliabide publikoak administratzerakoan.
- Udalerriko giza kapitalean, Udaleko profesionalen gaitasunetan eta herritar guztien gaitasunetan oinarritutako gobernagarritasuna.
- Hiriko kohesioa eta bizikidetzeta, garapenerako eta aurrerapenerako funtsezko faktore gisa.

Horregatik, Barañaingo Udalak arau juridiko, etiko eta moralak betetzeko estandar altuenekin duen konpromisoa adierazi nahi du, bai eta osotasun, objektibotasun eta zintzotasun printzipio zorrotzenekin bat egiten duela ere, harekin harremana duten eragile guztiek iruzurraren eta edozein modutan ustelkeriaren aurkakotzat har dezaten bere jarduera.

Zuzendaritza-taldeko kide guztiek beren gain hartzen eta partekatzen dute konpromiso hori, tokiko sektore publikoko agintari eta kargudunen gobernu onaren kodearekin bat etorri (VI. eranskina).

Halaber, Jokabide Kode Etikoa (V. eranskina) ezarritakoarekin bat etorri, enplegatu publikoek konpromisoa hartzen dute esleitura dituzten zereginak arduraz betetzeko, interes orokorrak zainduz, Konstituzioa eta gainerako ordenamendu juridikoa errespetatuz, honako printzipio hauen arabera: objektibotasuna, osotasuna, neutraltasuna, erantzukizuna, inpartzialtasuna, konfidentzialtasuna, zerbitzu publikorako dedikazioa, gardentasuna, eredugarritasuna, zorrotzasuna, doitasuna, irisgarritasuna eta ingurumenaren eraginkortasuna. Bai eta Kode horren oinarri diren printzipioak ere, eta honako hauek dira:

DECLARACIÓN INSTITUCIONAL

El Ayuntamiento de Barañain es una institución abierta, transparente, accesible, íntegra y comprometida con la mejora continua de los servicios y las políticas públicas que presta a la ciudadanía, capaz de generar oportunidades de futuro y de progreso social, económico y personal para todo el mundo. Para ello se compromete a cumplir y a trasladar a todos los trabajadores y a la ciudadanía en general los siguientes valores en el desarrollo de su actividad:

- La honestidad y la dedicación como distinción principal del comportamiento colectivo.
- La responsabilidad, la integridad y la inteligencia, a la hora de administrar los recursos públicos.
- Una gobernabilidad basada en el capital humano del municipio, en las capacidades de las y los profesionales del Ayuntamiento y del conjunto de la ciudadanía.
- La cohesión y la convivencia en la ciudad como factores clave de desarrollo y progreso.

Por ello, este Ayuntamiento de Barañain quiere manifestar su compromiso con los estándares más altos de cumplimiento de las normas jurídicas, éticas y morales y su adhesión a los más estrictos principios de integridad, objetividad y honestidad, de manera que su actividad sea percibida por todos los agentes que se relacionan con ella como opuesta al fraude y a la corrupción en cualquiera de sus formas.

Todos los miembros de su equipo directivo asumen y comparten este compromiso de conformidad con lo establecido código de buen gobierno de las autoridades y cargos del sector público local (Anexo VI).

También los empleados públicos se comprometen, de conformidad con lo establecido en el Código Ético de Conducta (Anexo V), desempeñando con diligencia las tareas que tienen asignadas y velando por los intereses generales con sujeción y observancia de la Constitución y del resto del ordenamiento jurídico, de conformidad con los principios de objetividad, integridad, neutralidad, responsabilidad, imparcialidad, confidencialidad, dedicación al servicio público, transparencia, ejemplaridad, austeridad, accesibilidad, eficacia, honradez, promoción del entorno cultural y medioambiental, y respeto a la igualdad entre mujeres y

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000



Toki Erakunde honek iruzurrezko jarduerak adoregabetzen dituen eta horiek prebenitu eta detektatzea errazten duen kultura sustatzen du, kasu horiek kudeatzeko prozedura eraginkorrak garatuz. Hala, beste neurri batzuen artean, Udalak ekitaldi horretan bertan onartuko ditu Iruzurraren aurkako Plana eta plan horrek jasotzen dituen prozedurak eta neurriak, interes-gatazkak edo balizko iruzur-egoerak saihesteko eta, hala badagokio, zuzentzeko.

Kontrol- eta jarraipen-eginkizunak Iruzurraren aurkako Batzordeari dagozkio, eta udalbatzako kide guztien, enplegatu publikoen eta Udaleko langileen laguntza izango du. Prozesu-arduradun eta -kudeatzaileen lankidetzaren badi, bakoitzak bere erantzukizun-arloaren barruan barne-kontrolerako sistema egokia dagoela ziurtatzeko eta, hala badagokio, neurri zuzentzaileak ezartzeko behar den arreta bermatzeko.

Azken batean, Barañaingo Udalak iruzurraren eta ustelkeriaren aurrean tolerantziarik gabeko politika bat ezartzen du, eta kontrol-sistema sendo bat ezartzen du, bereziki diseinatua, ahal den neurrian, iruzur-ekintzak prebenitzeko eta antzemateko eta, gertatuz gero, horien inpaktua zuzentzeko.

hombres, así como con los principios que inspiran el citado Código y que se reproducen a continuación:

Esta Entidad Local promueve una cultura que desalienta las actividades fraudulentas y que facilita su prevención y detección, promoviendo el desarrollo de procedimientos efectivos para la gestión de esos supuestos. Así, entre otras medidas, el Ayuntamiento procede a aprobar en este mismo acto su Plan Antifraude y los procedimientos y medidas que el mismo recoge para evitar y, en su caso corregir, posibles conflictos de intereses o potenciales situaciones de fraude.

Las funciones de control y seguimiento corresponderán a la Comisión Antifraude, que contará con la colaboración de todos los miembros de la corporación, empleados públicos y trabajadores del Ayuntamiento. También cuenta con la colaboración de los diferentes responsables y gestores de procesos para asegurar que existe un adecuado sistema de control interno dentro de sus respectivas áreas de responsabilidad y garantizar, en su caso, la debida diligencia en la implementación de medidas correctoras.

En definitiva, el Ayuntamiento de Barañain adopta una política de tolerancia cero frente al fraude y la corrupción y ha establecido un sistema de control robusto, diseñado especialmente para prevenir y detectar, en la medida de lo posible, los actos de fraude y corregir su impacto, en caso de producirse.



II. ERANSKINA: BEEP¹ JARDUERAK GAUZATZEKO KONPROMISOAREN ADIERAZPENA

..... jauna/andrea (NAN:.....),
..... erakundeko (IFZ:) organo/kontseilari ordezkari kudeatzailearen titularra den aldetik, eta helbide fiskala:BEEPetik datozen baliabideekin finantzaturako laguntzen onuradunak, zeinak mandatuaren/azpikontratistaren kontratista/erakunde hartzaile gisa parte hartzen baitu XXosagaian definitutako helburuak lortzeko beharrezko jarduketaren garapenean, adierazten du ordezkatzeko duen pertsonak/erakundeak konpromisoa duela estandar zorrotzenekin arau juridikoak, etikoak eta moralak betetzeari dagokionez, eta beharrezko neurriak hartzen dituela iruzurra prebenitzeko eta detektatzeko, bai eta ustelkeria ere.

Horrez gain, BEEPren edukia kontuan hartuta, konpromisoa hartzen du ekonomia zirkularraren printzipioak errespetatzeko eta ingurumenean inpaktu negatibo adierazgarriak saihesteko («DNSH», ingelesezko «do no significant harm») plan horren esparruan gauzatutako jarduketak gauzatzean, eta adierazten du ez duela finantzaketa bikoitzik egiten eta, hala badagokio, ez duela Estatuko laguntzen araubidearekin bateraezintasun-arriskurik.

22

..... (e)(a)n, 202..... (e)ko (a)ren (e)an.

Izpta.: Kargua:

¹ Berreskuratzeko, Eraldaketa eta Erresilientzia Plana kudeatzeko sistema eratzen duen irailaren 29ko OFP/1030/2021 Aginduan jasotako ereduaren arabera.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



III. ERANSKINA: DATUAK LAGATZEKO ETA TRATATZEKO ADIERAZPENA, BEEP JARDUERAK GAUZATZEARI DAGOKIONEZ.

..... jauna/andrea, erakundearen (IFZ:) organo/kontseilari ordezkari/kudeatzailearen titularra den aldetik, eta helbide fiskala:, BEEP alderditik datozen baliabideekin finantzatutako laguntzen onuraduna, kontratista/azpikontratista gisa parte hartzen du XXosagaien definitutako helburuak lortzeko beharrezkoak diren jardueren garapenean. Adierazten du ezagutzen duela aplikatzekoa den araudia, bereziki Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2021eko otsailaren 12ko 2021/241 (EB) Arautegiaren 22. artikuluko honako atal hauek, zeinaren bidez Berreskuratzeko eta Erresilientzia Mekanismoa ezartzen baita:

1. 2. paragrafoko d) idatz-zatia: «Berreskurapen- eta erresilientzia-planaren esparruan erreformak eta inbertsio-proiektuak gauzatzeko neurriei dagokienez, funtsen erabilera ikuskatu eta kontrolatzeko, bilaketak egiteko aukera emango duen formatu elektronikoa eta datu-base bakarrean, honako datu-kategoria bateratu hauek biltzea:

- i. Funtsen azken hartzailearen izena;
- ii. kontratistaren eta azpikontratistaren izena, funtsen azken hartzailea botere esleitzaila denean, kontratazio publikoaren arloko Batasuneko edo nazioko zuzenbidearen arabera;
- iii. Funtsen hartzailearen edo kontratistaren benetako titularren izen-abizenak eta jaiotze-datak, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2015/849 (EB) Zuzentarauaren (26) 3. artikuluko 6. puntuan definitutakoaren arabera;
- iv. Berreskurapen- eta erresilientzia-planaren esparruan erreformak eta inbertsio-proiektuak gauzatzeko neurrien zerrenda, neurri horien finantzaketa publikoaren zenbateko osoarekin eta Mekanismoaren eta Batasuneko beste funts batzuen esparruan ordaindutako funtsen zenbatekoa adierazita».

2. 3. paragrafoa: «Artikulu honetako 2. paragrafoko d) idatz-zatian aipatutako datu pertsonalak estatu kideek eta Batzordeak baino ez dituzte tratatuko, aurrekontu-kudeaketa onartzeko auditoretzaren eta 15. artikuluko 2. paragrafoan eta 23. artikuluko 1. paragrafoan aipatzen diren akordioaren aplikazioarekin zerkusua duten funtsen erabilerarekin zerkusua duten kontrol-prozeduren ondoretarako eta iraupenerako. Batzordearen kudeaketa onartzeko prozeduraren esparruan, EBFiren 319. artikuluekin bat etorritik, Mekanismoak txostenak aurkeztu beharko ditu Finantza Arautegiaren 247. artikuluan aipatzen den finantza-informazioaren eta kontu-emate integratuaren esparruan, eta, bereziki, berezita, kudeaketaren eta errendimenduaren urteko txostenean».

Azaldutako esparru juridikoarekin bat etorritik, adierazten du datuak lagatzeko eta tratatzeko aukera duela, aipatutako artikuluetan berariaz zerrendatutako helburuetarako.

Eta jasota gera dadin, baimen hau sinatzen da.

..... (e)(a)n, 202 (e)ko (a)ren (e)an.



Izpta.: Kargua:

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoa kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

IV. ERANSKINA: INTERES-GATAZKARIK EZAREN ADIERAZPENA ⁽¹⁾ (IGEA)

Espedientea:

Kontratua: Dirulaguntza: Hitzarmena:

Nik,.....jaunak/andreak,.....
..... nazionalitatea duenak, NAN/AIZ/pasaportearen.....
duena,..... (e)ko bizilaguna,..... (e)ko
probintzia,..... (e)n helbidea duena,
.....telefono-zenbakia duena,gaitutako posta
elektronikoaren helbidea duena, eta nire izenean / honako hau ordezkatuz:
..... (aahalduna, administratzailea,
etab.)..... gisa,IFZ zenbakidun enpresa,
.....kontratua esleitzeko prozeduran parte hartu nahi duena. ADIERAZTEN DUT

Goian aipatutako kontratazio/dirulaguntza prozeduran inpartzialtasuna bermatzeko, behean sinatzen duenak/dutenek, espedientea prestatzeko eta izapidetzeko prozesuan parte hartu du(t)en aldetik, honako hau adierazten du(te):

Lehena.

25

Honako hauen berri izatea:

1.- Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren uztailaren 18ko 2018/1046 Erregelamenduaren (EB, Euratom) (EBren finantza erregelamendua) 61.3 artikulua ("interes gatazka") honako hau ezartzen du: «interes-gatazka egongo da, baldin eta funtzioen egikaritze inpartziala eta objektiboa arriskuan jartzen bada familiagatik, afektibitateagatik, kidesan politiko edo nazionalagatik, interes ekonomikoagatik edo interes pertsonaleko zuzeneko edo zeharkako edozein arrazoiengatik».

2.- Sektore Publikoko Kontratuei buruzko azaroaren 8ko 9/2017 Legearen 64. artikulua arabera («Ustelkeriaren aurkako borroka eta interes-gatazken prebentzioa»), Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB Zuzentarauen transposizioa egiten du Espainiako ordenamendu juridikora. Honela definitzen du interes-gatazka: «kontratazio-organoren zerbitzura dauden langileek, lizitazio-prozedura garatzen parte hartzeaz gain, edo prozedura horren emaitzan eragin dezakeen arren, zuzenean edo zeharka interes finantzario, ekonomiko edo pertsonala duten egoera oro, baldin eta interes horrek arriskuan jar badezake haien inpartzialtasuna eta independentzia lizitazio-prozeduraren testuinguruan».

3.- 2023rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko abenduaren 23ko 31/2022 Legearen ehun eta bigarren xedapen gehigarriaren 3. paragrafoak honako hau ezartzen du: «Interes-gatazkaren arriskuaren azterketa sistematiko eta automatizatua aplikagarria zaie kontratuak esleitzeko edo dirulaguntzak emateko deskribatutako prozeduretan, banaka edo kide anitzeko organoetako kide izanik, parte hartzen duten erakunde erabakitzaile, betearazle eta instrumentalen zerbitzuko enplegatu publiko eta gainerako langileei».

4.- Aipatutako ehun eta bigarren xedapen gehigarriaren 4. paragrafoak honako hau ezartzen du:

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoa kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

– «Tresna informatikoaren bidez, aurreko paragrafoan aipatzen diren pertsonen eta prozedura bakoitzean parte hartzen dutenen artean interes-gatazka sor dezakeen interes pertsonal edo ekonomikoa ematen duten familia-harremanak edo sozietate-loturak aztertuko dira, zuzenekoak zein zeharkakoak».

– «Harremanak edo loturak identifikatzeko, tresnak, besteak beste, otsailaren 12ko 241/2021 (EB) Erregelamenduaren 22.2.d) .iii) artikuluan aipatzen diren pertsona juridikoen titulartasun errealeko datuak jasoko ditu, Zerga Administrazioiko Estatu Agentziaren datu-baseetan daudenak eta notarioen eta erregistrozailen elkargoekin sinatutako hitzarmenen bidez lortutakoak».

Bigarrena.

Adierazpen hau sinatzeko unean, eta bere esku dagoen informazioa kontuan hartuta, ez dagoela sartuta dirulaguntzak lizitzatzeko/emateko prozeduran eragina izan dezakeen interes-gatazkatzat jo daitekeen egoerarik, ehungarren xedapen gehigarriaren laugarren paragrafoan aurreikusitakoaren arabera.

Hirugarrena.

Konpromisoa hartzen duela abian den prozeduraren edozein unetan ezagut eta gerta daitekeen edozein interes-gatazkaren berri emateko kontratazio-organoari/ebaluazio-batzordeari, luzamendurik gabe.

Laugarrena.

Badakiela interes-gatazkarik ezaren adierazpen batek, faltsua dela frogatzen bada, aplikatu beharreko araudiak ezartzen dituen diziplina-, administrazio- eta justizia-ondorioak ekarriko dituela.

.....(e) n, 2023ko ren (e) (a) n.

(Sinadura elektronikoa)

(1) Barañaingo Udalaren 2023ko otsailaren 23ko Osoko Bilkuraren erabakiaren bidez aldatua, urtarrilaren 24ko HFP 22/2023 Aginduaren arabera.



V. ERANSKINA - ENPLEGATU PUBLIKOEN JOKABIDE-KODEA

Iruzurra prebenitzeko neurrien artean, Barañáingo Udaleko eta haren sektore publikoko langile publikoen jokabide-kodea zabaltzea dago. Kode hori funtsezko tresna da iruzurraren arloko balioak eta jokabideak transmititzeko, eta langile publikoen jarduera gidatu eta arautu behar duten printzipioak biltzen ditu.

Barañáingo Udaleko eta haren sektore publikoko langileen eguneroko jarduerak betebeharrak eta printzipio etikoak bete direla islatu behar du, aplikatu beharreko araudiaren arabera: 40/2015 Legea, urriaren 1ekoa, Sektore Publikoaren Araubide Juridikoarena; 251/1993 Legegintzako Foru Dekretua, abuztuaren 30ekoa, Nafarroako administrazio publikoen zerbitzura dauden langileen estatutuaren testu bategina onartzen duena; eta, osagarri gisa, 5/2015 Legegintzako Errege Dekretua, urriaren 30eko Oinarrizko Estatutu Publikoari buruzkoa.

Enplegatu publikoen betebeharrak.)okabide-kodea.

Enplegatu publikoek arduraz bete beharko dituzte esleituta dituzten zereginak, eta interes orokorrak zaindu beharko dituzte, Konstituzioari eta gainerako ordenamendu juridikoari men eginez, eta honako printzipio hauen arabera jardun beharko dute: objektibotasuna, osotasuna, neutraltasuna, erantzukizuna, inpartzialtasuna, konfidentzialtasuna, zerbitzu publikoari dedikazioa, gardentasuna, zorrotasuna, irisgarritasuna, eraginkortasuna, zintzotasuna, kultura- eta ingurumen-ingurunearen sustapena, eta emakumeen eta gizonen arteko jokabide-printzipio publikoak errespetatzea. Kapitulu honeta n ezarritako printzipio eta arauak informatuko dute enplegatu publikoen diziplina-araubidearen interpretazioa eta aplikazioa.

27

Printzipio etikoak.

1. Enplegatu publikoek Konstituzioa eta ordenamendu juridikoa osatzen duten gainerako arauak errespetatuko dituzte.
2. Haren jardunak herritarren interes orokorrak asetzeko izango du helburu, eta inpartzialtasunera eta interes komunera bideratutako gogoeta objektiboetan oinarrituko da, alde batera utzita jarrera pertsonalak, familiakoak, korporatiboak, bezeroak edo printzipio horrekin talka egin dezakeen beste edozein alderdi.
3. Beren jarduna leialtasun- eta fede onez jardungo dute zerbitzuak ematen dituzten administrazioarekin, nagusiekin, lankideekin, mendekoeekin eta herritarrekin.
4. Jokabide hori oinarrizko eskubideen eta askatasun publikoen errespetuan oinarrituko da, eta jaiotza, arraza- edo etnia-jatorria, generoa, sexua, sexu-joera, erlijioa edo sinesmenak, iritzia, desgaitasuna, adina edo beste edozein baldintza edo inguruabar pertsonal edo sozial dela-eta bereizkeriarik eragin dezakeen edozein jarduera saihestuko du.
5. Abstenitu egingo dira interes pertsonala duten gaitan, bai eta beren lanpostu publikoarekin interes-gatazkak sortzeko arriskua ekar dezakeen jarduera pribatu edo interes orotan ere.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoa kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

6. Ez dute betebeharrak ekonomikorik hartuko, eta ez dute esku hartuko pertsona edo erakundeekiko finantza-eragiketetan, ondare-betebeharretan edo negozio juridikoetan, lanpostu publikoko betebeharrarekin interes-gatazka eragin badezake.
7. Pertsona fisikoek edo erakunde pribatuak ez dute inolako mesede-traturik onartuko, ezta justifikaziorik gabeko pribilegioa edo abantaila dakarren egoerarik ere.
8. Eraginkortasun-, ekonomia- eta efizientzia-printzipioen arabera jardungo dute, eta interes orokorra lortzen dela eta erakundearen helburuak betetzen direla zainduko dute.
9. Ez dute eraginik izango izapideak edo administrazio-prozedura arintzean edo suntsiaraztean, bidezko arrazoirik gabe, eta, inola ere ez, horrek pribilegioa badakar kargu publikoen titularren edo berehalako familia- eta gizarte-ingurunearen mesedetan, edo hirugarrenen interesak kaltetzen baditu.
10. Arduraz beteko dituzte dagozkien edo agintzen zaizkien zereginak, eta, hala badagokio, epe barruan ebartziko dituzte beren eskumeneko prozedurak edo espedienteak.
11. Zerbitzu publikora dedikatzeko printzipioaren arabera gauzatuko dituzte beren eskumenak, eta ez dute zerbitzu publikoaren aurkako jokaerarik izango, ezta zerbitzu publikoak gauzatzean neutraltasuna arriskuan jartzen duen beste edozein jokabide ere.
12. Saillkatutako gaiak edo legez zabaltzea debekatuta duten beste gai batzuk isilpean gordeko dituzte, eta kargua dela-eta ezagutzen dituzten gaiak buruz behar den diskrezioa izango dute, eta lortutako informazioa ezin izango dute erabili beren edo hirugarrenen onurarako, edo interes publikoaren kalterako.

Jokabide-printzipioak.

1. Herritarrak, haien nagusiak eta gainerako enplegatu publikoak arretaz eta errespetuz tratatuko dituzte.
2. Lanpostuari dagozkion zereginak arduraz eta ezarritako lanaldia eta ordutegia betez beteko dira.
3. Goragokoen jarraibide eta agindu profesionalak beteko dituzte, non eta ez diren ordenamendu juridikoaren arau-hauste nabarmena; kasu horretan, berehala jakinaraziko dizkiete kasuan kasuko ikuskapen-organoei.
4. Herritarrei informazioa emango diete ezagutzeko eskubidea duten gai edo gaiak buruz, eta beren eskubideak baliatzeko eta betebeharrak betetzeko erraztasunak emango dizkiete.
5. Baliabide eta ondasun publikoak austeritatez administratuko dituzte, eta ez dituzte baliabide eta ondasun horiek erabiliko beren edo hurbileko pertsonen onurarako. Era berean, zaintzeko betebeharra izango dute.
6. Ohiko usadio sozial eta kortesiazkoetatik harago doan edozein opari, mesede edo zerbitzu, baldintza onuragarrietan, baztertu egingo da, Zigor Kodean ezarritakoari kalterik egin gabe.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



7. Dokumentuak jasota eta gordeta egongo direla bermatuko dute, gero arduradunei helarazteko eta entregatzeko.
8. Prestakuntza eta kualifikazioa eguneratuta edukiko dituzte.
9. Laneko segurtasunari eta osasunari buruzko arauak beteko dituzte.
10. Beren nagusiei edo organo eskudunei helarazita dauden unitateko eginkizunen garapena hobetzeko egokitzat jotzen dituzten proposamenak jakinaraziko dizkiete. Horretarako, zerbitzuaren eraginkortasuna hobetzeko balioko duten enplegatu publiko edo administratuen proposamenak jasotzea zentralizatzeko eskumena duen instantzia egokia sortzea aurreikusi ahal izango da.
11. Herritarrei arreta eskatzen duten hizkuntzan emango zaiela bermatuko dute, baldin eta lurraldean ofiziala bada.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



VI. ERANSKINA: TOKIKO SEKTORE PUBLIKOKO AGINTARI ETA KARGUDUNEN GOBERNU ONAREN KODEA.

Gobernu onaren kodea ezartzen duen martxoaren 17ko 2/2011 Foru Legearen 2. eta 3. artikuluetan iruzurraren aurkako planean jasotako jokabide-kode etikoa jasotzen da.

2. artikulua. Printzipio etikoak.

1. Nafarroako Gobernuko kideek, Nafarroako Foru Komunitateko administrazioko goi-kargudunek eta Nafarroako Toki Erakundeetako ordezkari hautetsiek herritarren giza eskubideak eta askatasunak sustatuko dituzte, jaiotza, arraza, sexu, erlijio, iritzi edo beste edozein inguruabar pertsonal edo sozialengatik diskriminaziorik eragin dezakeen jarduera oro saihestuz.
2. Erabakiak hartzearen helburua beti izango da herritarren interes orokorrak asetzea, eta interes komunera bideratutako gogoeta objektiboetan oinarrituko da, alde batera utzita jarrera pertsonalak, familiakoak, korporatiboak, bezeroak edo printzipio horrekin talka egin dezakeen beste edozein alderdi.
3. Gizonen eta emakumeen arteko berdintasuna errespetatzen dela zainduko dute, eta berdintasuna oztopa dezaketen oztopoak kenduko dituzte.
4. Ez dute eraginik izango izapideak edo administrazio-prozedura arintzean edo suntsiaraztean, bidezko arrazoirik gabe, eta, inola ere ez, horrek pribilegiarik badakar kargu horien titularren edo haien hurbileko familia- eta gizarte-ingurunearen mesedetan, edo hirugarrenen interesak kaltetzen baditu.
5. Eraginkortasun-, ekonomia- eta efizientzia-printzipioen arabera jardungo dute, eta beti zainduko dute interes orokorra lortzen dela eta erakundearen helburuak betetzen direla.
6. Haien jarduera publiko garrantzitsuak gardenak eta herritarrentzat irisgarriak izango dira, legeetan aurreikusitako salbuespen bakarrekin.
7. Beren eta zuzentzen dituzten erakundeen erabakien eta jarduketan erantzukizuna beren gain hartuko dute une oro, legez eska daitezkeen beste batzuei kalterik egin gabe.
8. Nagusien aurrean egiten dituzten jardueren erantzukizuna beren gain hartuko dute, eta ez dituzte mendekoengana bideratuko, arrazoi objektiborik gabe.
9. Fede onaren eta zerbitzu publikorako dedikazioaren printzipioen arabera gauzatuko dituzte beren eskuduntzak, eta ez dute horien aurkako jokaerarik izango, ezta agindu zaizkien zerbitzu publikoak gauzatzean neutraltasuna arriskuan jartzen duen beste edozein jokabide ere.
10. Interes publikoko informazioa zabaltzeari buruzko legeetan xedatutakoari kalterik egin gabe, isilpekotasuna, zuhurtzia eta diskrezioa mantenduko dira kargua dela-eta ezagutzen diren datu eta txostenei dagokienez.
11. Gainerako herritarrekiko berdintasunean, gardentasunean, neutraltasunean erabakietan eta zerbitzu publikoan eta prestakuntzan, berrikuntzan eta dedikazioan oinarritutako portaera-jarraibideak beteko dituzte beren ekintza publikoan.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

3. artikulua. Jokabide-printzipioak.

1. Goi-karguak betetzeak erabateko dedikazioa eskatzen du.
2. Alderdi politikoetako zuzendaritza-organo exekutiboetan karguak betetzeak ez du inola ere kaltetuko edo konprometituko arduradun publiko gisa dituen eginkizunak betetzea.
3. Herritarrek esleituta dituzten zerbitzu publikoen funtzionamenduari buruzko informazioa jasotzeko duten eskubidea gauzaten dela bermatuko dute, arau espezifikoek ezartzen dituzten mugekin.
4. Beren eginkizunak betetzean, arreta handia jarriko dute, hartutako betebeharrak betetzea eredugarritasun-erreferentzia eraginkorra izan dadin enplegatu publikoen jardunean. Eredugarritasun hori, halaber, legeek hiritar gisa eskatzen dizkieten betebeharrak betetzean predikatu beharko da.
4. Baliabide publikoak austeritatez administratuko dituzte, eta kargu publikoa betetzeko duintasunari kalte egin diezaioketen jardunak saihestuko dituzte.
5. Uko egingo zaio ohiko usadioez, gizarte-erabilerez, kortesiazko erabilerez edo maileguez edo bestelako prestazio ekonomikoez haratago doan eta baldintza onuragarrietan egiten den edozein opari, mesede edo zerbitzuri, Zigor Kodean ezarritakoari kalterik egin gabe.

Izaera instituzional handiagoko oparien kasuan, Foru Komunitatearen ondarean sartuko dira, foru legeetan aurreikusitako baldintzetan eta arautegi bidez ezarritakoaren arabera.

6. Beren eginkizunak betetzean, herritar guztien irispidea izango dute, eta arreta handiz erantzungo diete horiek egindako idazki, eskaera eta erreklamazio guztiei.
7. Kargua dela-eta Foru Komunitateko Administrazioak bere esku jartzen dituen ondasun eta zerbitzuen erabilera desegokirik ez dute egingo.
8. Kultura-ingurunearen eta hizkuntza-aniztasunaren babesak inspiratuko ditu foru lege honen eraginpeko arduradun publikoek beren eskumenak gauzatzean egiten dituzten jarduerak, bai eta ingurumenaren kalitatea babestu eta hobetzekoak ere.
9. Dokumentuak jasota eta gordeta egongo direla bermatuko dute, ondoren arduradunei helarazteko eta entregatzeko.

Halaber, abenduaren 9ko 19/2013 Legeak, gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzkoak, adierazten du II. titulua, gobernu onari buruzkoa, titulu hau aplikatzekoa zaiela aplikatzekoa den autonomia-erkidegoko edo tokiko araudiaren arabera halakotzat jotzen diren goi-kargudunei edo parekoei, toki-erakundeetako gobernu-batzordeetako kideak barne.

26. artikulua. Gobernu onaren printzipioak.

1. Titulu honen aplikazio-eremuan sartzen diren pertsonak, beren eginkizunak betetzean, Espainiako Konstituzioan eta gainerako ordenamendu juridikoan xedatutakoa beteko dute, eta oinarritzko eskubideak eta askatasun publikoak errespetatzea sustatuko dute.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

2. Era berean, jarduera honako hauetara egokituko dute:

a) Printzipio orokorrak:

1. Gai publikoen kudeaketan gardentasunez jardungo dute, eraginkortasun-, ekonomia- eta efizientzia-printzipioen arabera eta interes orokorra asetzeko helburuarekin.
2. Zerbitzu publikorako dedikazioz beteko dituzte beren eginkizunak, eta ez dute printzipio horien aurkako jokabiderik izango.
3. Inpartzialtasun-printzipioa errespetatuko dute, irizpide independentea eta interes partikular orotatik kanpokoak izan dezaten.
4. Tratu berdina eta inolako bereizkeriarik gabea ziurtatuko dute beren eginkizunak betetzean.
5. Behar besteko arduraz jardungo dute beren betebeharrak betetzean, eta kalitatea sustatuko dute zerbitzu publikoak ematean.
6. Jokabide duina izango dute, eta zuzentasun handiz tratatuko dituzte herritarrak.
7. Norberaren eta zuzentzen dituzten erakundeen erabakien eta jarduketan erantzukizuna bereganatuko dute, legez eska daitezkeen beste batzuei kalterik egin gabe.

32

b) Jarduteko printzipioak:

1. Dedikazio osoz eta bateraezintasunak eta interes-gatazkek erregulatzen dituen araudia erabat errespetatuz egingo dute lan.
2. Beren eskumenak egikaritzean ezagututako egitate edo informazioei dagokienez, behar den zuhurtzia gordeko dute.
3. Organo eskudunei jakinaraziko diete ezagutzen duten edozein jarduketa irregular.
4. Indarrean dagoen araudiak esleitzen dizkien botereak erabiliko dituzte, eman ziren helburu eksklusiboarekin, eta saihestu egingo dute interes publikoa edo administrazioen ondarea arriskuan jar dezakeen ekintza oro.
5. Ez dira inplikatu beren eginkizunekin bateraezinak diren egoera, jarduera edo interesetan, eta ez dute esku hartuko beren objektibotasunari eragin diezaiokkeen kausaren bat dagoen gaietan.
6. Ez dute beren buruarentzat oparirik onartuko ohiko usadioak, sozialak edo kortesiazkoak gainditzeko dituenik, ez eta mesede edo zerbitzurik ere, beren eginkizunen garapena baldintza dezaketean baldintza onuragarrietan. Garrantzi instituzional handiagoa duten oparien kasuan, dagokion administrazio publikoaren ondarean sartuko dira.
7. Gardentasunez beteko dituzte beren eginkizunak.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

8. Baliabide publikoak behar bezala kudeatu, babestu eta kontserbatuko dituzte, eta ezin izango dira erabili aplikatzekoa den araudiak baimentzen ez dituen jardueretarako.
 9. Ez dira baliatuko Administrazioan duten posizioaz abantaila pertsonalak edo materialak lortzeko.
3. Artikulu honetan ezarritako printzipioen arabera, titulu honetan araututako araututako zehapen-araubidea interpretatu eta aplikatuko da.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

VII. ERANSKINA: BANDERA GORRIAK IRUZURAREN AURKAKO BORROKAN²

Bandera gorri horien adibide gisa, gehien erabiltzen direnak aipatzen dira jarraian, iruzurrezkoak izan daitezkeen praktiken tipologiaren arabera sailkatuta.

A.- KONTRATAZIO PUBLIKOAN:

Ustelkeria: eroskeria eta legez kanpoko komisioak:

- Eroskeria eta legez kanpoko komisioen adierazlerik ohikoena da kontratista batek langile kontratugile batengandik jasotzen duen tratu mesedegarria ez azaltzea denbora jakin batean.

Alertaren beste adierazle batzuk:

- Gizarte-harreman estua dago enplegatu kontratatzaile baten eta zerbitzu-emaile edo hornitzaile baten artean.
- Enplegatu kontratatzailearen ondarea azalpenik gabe edo bat-batean handitzen da.
- Langile kontratatzaileak kanpoko negozio estali bat du.
- Kontratatista legez kanpoko komisioak ordaintzeko ospea du sektorean.
- Agiririk gabeko aldaketak edo maiz gertatzen dira kontratuen balioa handitzen duten kontratuetan.
- Langile kontratatzaileak uko egiten dio kontratazio publikoarekin zerikusirik ez duen lanpostu batera igotzeari.
- Langile kontratatzaileak ez du interes-gatazkaren adierazpenik aurkezten edo betetzen.

Prozeduraren gida-agiriak, lizitatzailerik bati buruzkoak:

- Eskaintza bakarra aurkeztu behar da, edo proposamenen kopurua oso txikia izan behar da, eta lizitaziorako hautagai izan behar du.
- Ezohiko antzekotasuna prozeduraren agiri gidarien eta kontratista irabazlearen produktu edo zerbitzuen artean.
- Beste eskaintzaile batzuen kexak.
- Antzeko prozeduretan onartutakoak baino preskripzio murriztaileagoak edo orokorragoak dituzten agiriak.
- Ezohiko klausulak edo arrazoizkoak ez diren klausulak dituzten agiriak.
- Botere esleitura markak jakin baten produktu bat definitzen du produktu generiko baten ordez.

Kolusio-lizitazioak:

- Eskaintza irabazlea handiegia da aurreikusitako kostuekin, prezio publikoen zerrendekin, industriako obra edo zerbitzu antzekoekin edo batez bestekoekin edo merkatuko erreferentziazko prezioekin alderatuta.
- Lizitatzailerik guztiak prezio altuak eskaintzen dituzte etengabe.
- Eskaintzen prezioak bat-batean jaisten dira lizitatzailerik berriek prozeduran parte hartzen dutenean.
- Esleipendunak eskualdearen, lan-motaren eta obra-motaren arabera banatzen/txandatzten dira; esleipendunak lizitatzailerik galtzaileak azpikontratatzen ditu.

² Ikus Europako Batzordearen informazio-oharraren I. eranskina, EGEF, EGF eta LGFrako iruzur-adierazleei buruzkoa (Iruzur-mekanismo komunak eta errepikariak, eta dagozkien adierazleak).



- Ezohiko eskaintzen ereduak (adibidez, eskaintzek beherapen-ehuneko zehatzak dituzte, eskaintza irabazlea prezio onargarrien atalasearen azpitik dago, kontratuaren aurrekontura zehazki eskaintzen da, eskaintzen prezioak altuegiak dira, gertuegiak, oso desberdinak, zenbaki biribilak, osatugabeak, etab.).

Interes-gatazka:

- Kontratista edo saltzaile jakin baten zaletasun ulertezina edo ezohikoa.
- Prezio altuen eta kalitate eskaseko lanaren etengabeko onarpena, etab.
- Kontratazioaz arduratzen den enplegatuak ez du interes-gatazkaren adierazpenik aurkezten edo osatu gabe aurkezten du.
- Kontratazioaz arduratzen den enplegatuak igoerari uko egiten dio, eskuratzeeekin zerikusirik ez duen posizio batera.
- Kontratazioaz arduratzen den enplegatuak bere aldetik negozio propioak egiten dituela dirudi;
- Kontratazioaz arduratzen den enplegatu baten eta zerbitzu edo produktuen hornitzaile baten arteko sozializazioa.
- Kontratazioaz arduratzen den enplegatuaren aberastasunaren edo bizi-mailaren igoera ulertezina edo bat-batekoa.

Dokumentuak faltsutzea:

- a) Dokumentuen formatuan: sozietatearen logotiporik gabeko fakturak; ezabatutako edo zirriborratutako zifrak; eskuz idatzitako zenbatekoak; dokumentu desberdinetako sinadura berdinak.
- b) Dokumentuen edukian: datak, zenbatekoak, oharrak, etab. Ezohikoak; Kalkulu okerrak; faktura batean nahitaezko elementurik ez izatea; fakturretan serie-zenbakirik ez egotea; ondasunen eta zerbitzuen deskribapena modu lausoan.
- c) Ezohikoak diren egoerak: onuradun bati egiten zaion ezohiko ordainketa-kopurua; informazioa entregatzean izaten diren ezohiko atzerapenak; dokumentu batean jasotako datuak ez datoz bat erakunde berak emandako antzeko dokumentu batekin.
- d) Erabilgarri dagoen dokumentazioaren/informazioaren arteko koherentzia eza: fakturen daten eta kopuruaren artean; kontabilitatean erregistratu gabeko fakturak; erakunde baten jardura ez dator bat fakturatutako ondasun edo zerbitzuekin.

35

Aurkeztutako eskaintzak manipulatzeko:

- Eskaintzaileen kexak.
- Kontrol falta eta lizitazio-prozedura desegokiak.
- Eskaintzak jaso ondoren aldaketak egon diren zantzuak.
- Akatsengatik baztertutako eskaintzak.
- Lizitatzailerik gaitua, zalantzazko arrazoiengatik baztertua.
- Prozedura ez da esleitu gabe utzi, eta berriro deitu da, nahiz eta eskatutako gutxieneko kopurua baino eskaintza gutxiago jaso.

Gastuaren zatikapena:

- Antzeko helburua duten bi erosketa edo gehiago ikusten dira, esleipendun berari egindakoak, zuzeneko esleipen-prozedurak edo publizitate-atalaseak erabiltzeko onartutako mugen azpitik, edo lehia-berme handiagoko prozedurak eskatuko lituzketenak.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

- Erosketak justifikaziorik gabe bereiztea, adibidez, eskulanerako eta materialetarako kontratu bereziak, biak lizitazio irekiko atalaseen azpitik egonik.
- Erosketa sekuentzialak, lizitazioen publizitatea egiteko betebeharraren atalasearen azpitik.

B.- DIRU-LAGUNTZA PUBLIKOEI dagokienez:

Lehia mugatzea

- Erakundeak ez die behar besteko zabalkundea eman oinarri arautzaileei/deialdiei.
- Erakundeak ez ditu argi zehaztu laguntzen/diru-laguntzen onuradunek/hartzaileek bete beharreko baldintzak.
- Ez dira errespetatu eskabideak aurkezteko oinarri arautzaileetan/deialdian ezarritako epeak
- Baremoen arabera emandako diru-laguntzen kasuan, ez da halakorik argitaratzen kasuan kasuko aldizkari ofizialetan.
- Laguntzen onuradunak/hartzaileak ez du lehia bermatzeko betebeharra betetzen hornitzaileekin negoziatu behar badu.

Tratu diskriminatzailea eskatzaileak hautatzean

- Diskriminazio-tratua eskatzaileak hautatzean.

Interes-gatazkak Balorazio Batzordean

- Nahita eragitea onuradunak ebaluatzean eta hautatzean.

Estatuaren laguntzen araubidea ez betetzea

- Finantzatutako eragiketak estatu-laguntzak dira, eta ez da jarraitu Europako araudiak horretarako ezarritako informazio- eta jakinarazpen-prozedura.

Diru-laguntzaren xedea desbideratzea

- Funtsak ez dira erabili onuradunak diru-laguntza arautzen duen araudian ezarritako xederako.

Gehigarritasun-printzipioa ez betetzea

- Eragiketa bera finantzatzen duten hainbat kofinantzatu daude.
- Ez dago hirugarrenek egindako ekarpenen euskarri den dokumentaziorik (hitzarmenak, dohaintzak, bestelako diru-ekarpenak, etab.).
- Hirugarrenek emandako finantzaketa ez da finalista, eta ez dago hura banatzeko irizpiderik.
- Onuradunak eragiketa bakoitzeko gastu eta sarreren kontrolik ez izatea.

Dokumentuak faltsutzea

- Eskatzaileek hautaketa-prozesu batean hautatuak izateko aurkeztutako dokumentazio faltsutua.
- Gastuak justifikatzeko dokumentu-euskarria manipulatzea.

Informazioari eta publizitateari buruz nazioko eta Europako Erkidegoko araudian ezarritako betebeharrak ez betetzea.

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

- Funtsak kofinantzatutako eragiketei ematen dien laguntzari buruzko informazio- eta komunikazio-betebeharrak ez betetzea.

Auditoria-arrastoa galtzea

- Deialdiak ez ditu modu argi eta zehatzean definitzen gastu hautagarriak.
- Deialdiak ez du zehatz-mehatz ezartzen eragiketetan aplikatu beharreko kostuak kalkulatzeko metodoa.

C.- HITZARMENEI dagokienez:

Kontratazio-prozedura saihestea hitzarmenak eginez

- Erakunde pribatuekin hitzarmenak egitea arrisku potentzialaren seinale da, gehiegizko finantzaketa ekar baitezakete, etab.

Interes-gatazkak

- Hitzarmena onartzean edo sinatzean interes orokorrak, interes publikoak eta interes pribatu propioek edo partekatuek bat egiten dutenean hirugarren pertsonekin edo alderdi sinatzaileen zuzeneko senideekin.
- Hitzarmenak aurreko ekitaldien baldintza berberetan errepikatzen dira erakunde berberekin, edo ekitaldi berean.

Hitzarmena oker formalizatzea

- Ez da jarraitu hitzarmenak sinatzeko legezko prozedura, Sektore Publikoaren Araubide Juridikoaren 40/2015 Legearen Atariko Tituluaren IV. kapituluaren eta Diru-laguntzei buruzko azaroaren 17ko 38/2003 Lege Orokorraren 16. artikulua araberak.

Lehia mugatzea, hitzarmena hirugarrenek betearazten dutenean

- Lehia bermatzeko betebeharra ez betetzea, lankidetzeta-hitzarmena hirugarrenek gauzatzen dutenean. Hornitzaileekin negoziatu edo kontratatu nahi duen erakunde laguntzaileak ez du bermatzen norgehiagoka-prozesu baten bidez aukeratuko direnik. Gainera, hitzarmenaren testuan ez da jasotzen edozein azpikontratazio jakinarazteko betebeharra ezartzen duen klausularik.

Erakunde laguntzaileak ez betetzea Europar Batasunean hautagarritasunaren, dokumentuen kontserbazioaren, publizitatearen eta abarren arloan aplikatzekoa den araudiaren ondoriozko betebeharrak.

- Erakunde laguntzaileari hautagarritasunaren, dokumentuen kontserbazioaren, publizitatearen eta abarren arloko betebeharrak ez betetzea. Erakunde laguntzaileak ez ditu bete ezarritako informazio-, dokumentazio- eta publizitate-neurriak.

D.- KUDEATZEKO AGINDUEI dagokienez

Kudeatzeko agindurako behar justifikaturik ez egotea

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoa kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000

- Erakundeak antzeko jarduerak egiten ditu kudeatzeko aginduaren figurara bere bitarteko propioen bidez jo gabe, edo aurreko aldietan eragiketak beste metodo batzuekin egin ziren, eta ebaluatutako eragiketetan ez da justifikatuta geratzen aginduaren baliabidea.
- Baliabide nahikorik ez dagoela dioen txostenak ez du arrazoi argi eta eztabaidaezinik ezartzen kudeatzeko agindu baten erabilera justifikatzeko.
- Gutxiegi erabilitako baliabideak daude, agindutako zerbitzuari ekiteko erabil daitezkeenak.

Organo agindu-emaileak ez betetzea organo izateko baldintza subjektiboak

- Organo agindu-emailea ez da botere esleitzaila, eta ez da Kontratu Publikoari buruzko 2/2018 Foru Legearen 4. artikuluko e) letran horretarako aintzat hartutako organismo edo entitateetako bat, sektore publikoko kontratuen araudiaren eremu subjektiboa ezartzen baitu.

Erakunde instrumentaltzat jotzeko bete beharreko baldintzak ez betetzea.

- Agindua jaso duen organoak ez ditu betetzen bitarteko propio instrumental gisa kalifikatzeko baldintzak, ez baititu betetzen Sektore Publikoko Kontratuei buruzko azaroaren 8ko 9/2017 Legearen 8,2 eta 8,5 artikuluetan ezarritako betekizunak.

Lehia mugatzea, hirugarrenek gauzatuz gero

- Erakunde instrumentalak (kudeatzeko agindua jasotzen duen erakundeak) hirugarrenek prestazioak exekutatu behar izan ditu, eta prestazio horien lizitazioa eta exekuzioa ez da egin sektore publikoko kontratazioa arautzen duten arau-xedapenetan ezarritakoaren arabera, kontratazioaren izaerari eta zenbatekoari buruzko betekizun espezifikokoak kontuan hartuta.
- Erakunde mandatugileak beti hornitzaile berak kontratatuzeko joera du, ageriko justifikaziorik gabe.



EGINBIDEA. Next generation EB funtsak kudeatzeko iruzurraren aurkako plana 2023ko otsailaren 23an egindako osoko bilkuran aldatu zela jasota gera dadin, eta hala jasota gera dadin Barañainen sinatu dut, 2023ko martxoaren 2an, eta nik, idazkaria naizenez, horren fede ematen dut.

Francesca Ferrer Gea

Código seguro de verificación que puede ser consultado en la sede electrónica <https://sedeelectronica.baranain.es>
Egiaztapen-kode segurua egoitza elektronikoan kontsultatzen ahal da: <https://sedeelectronica.baranain.es/eu/>



007557267292366991000