

DECLARACIÓN INSTITUCIONAL RESPECTO A LA REGULACIÓN DE CASAS DE APUESTAS Y LOCALES DE JUEGO Y MEDIDAS PARA LA PREVENCIÓN DE LA LUDOPATÍA

En los últimos años estamos asistiendo a la proliferación de establecimientos relacionados con los juegos de azar y las apuestas. Unas casas de apuestas que insertan su publicidad en eventos deportivos y de otro tipo; especialmente en las retransmisiones deportivas, y que incluso llegan a utilizar estrellas del fútbol o personajes mediáticos para animar a que se apueste. Un sistema de juego adictivo, sin pausas, con bonos «gratis» de entrada, y sobre todo con una inmensa inversión en publicidad. Esto, unido a las nuevas realidades y costumbres de nuestra sociedad, está provocando un preocupante incremento de las adicciones sin sustancia, lo que hace que la sociedad en general, pero también las instituciones, vayamos tomando conciencia de la gravedad de la situación. La Organización Mundial de la Salud (OMS) reconoce la ludopatía como una **enfermedad** clasificada en el CIE-10 dentro de los Trastornos de los hábitos y del control de los impulsos. Actualmente, la ludopatía está relacionada con un 20% de los casos de suicidio.

La ludopatía consiste en una alteración progresiva del comportamiento por la que el individuo siente una **incontrolable necesidad de jugar** (juegos de azar), menospreciando cualquier consecuencia negativa. Se trata de una adicción donde **no se consume ninguna sustancia**, aunque a veces va acompañada de otras sustancias como tabaco, alcohol o drogas. La persona afectada piensa, vive y actúa en función del juego, dejando a un lado

APUSTU ETXEEN ETA JOKO- LOKALEN ARAUDIARI ETA LUDOPATIA PREBENITZEKO NEURRIEI BURUZKO ADIERAZPEN INSTITUZIONALA

Azken urte hauetan, zorizko jokoekin eta apustuekin lotutako establezimenduak ugaritzen ari direla ikusten ari gara. Apustu etxeek kirol-ekitaldietan eta beste motatakoetan sartzen dute euren publizitatea, kirol-emanaldietan batez ere, eta futbol izarrak edo pertsonaia mediatikoak ere erabiltzen dituzte apustu egitera animatzeko. Mendekotasuna sortzen duen jokoa, etenaldirik gabea, sartzeko bonuak «doan» eskaintzen dituena eta batez ere publizitatean izugarrizko inbertsioa egiten duena. Horrek, gure gizartearen errealitate eta ohitura berriekin batera, substantziarik gabeko adikzioek era kezagarrian gora egitea eragiten du, eta gizartea orokorrean, baina baita instituzioak ere, egoeraren larritasunaz jabetzen ari gara. Osasunaren Mundu Erakundearentzat (OME) ludopatía CIE-10 sailkapenaren barruko **gaixotasuna** da, ohituren eta bulkaden kontrolaren nahasmenduen taldearen barruan. Gaur egun, ludopatía suizidioen % 20arekin erlazionatuta dago.

Ludopatía jokabidearen aldaketa progresiboa da eta, horren ondorioz, pertsonak **jokatzeko behar kontrolaezina** sentitzen du, ondorio negatibo oro gutxietsiz. Adikzio horretan **ez da substantziarik kontsumitzen**; hala ere, batzuetan beste substantzia batzuk kontsumitzen dira, tabakoa, alkohola eta droga, besteak beste. Adikzio hori duen pertsonak jokoaren arabera pentsatu, bizi eta aritzen

cualquier otro tipo de objetivo lo que interfiere de forma grave en su vida cotidiana, a nivel familiar, social, laboral. En Barañáin, desgraciadamente, no somos ajenos a esta problemática.

Nadie está libre de este problema. Si bien hay más colectivos vulnerables, de manera especial nos debe preocupar la juventud, donde la falta de expectativas y de un futuro estable es el caldo de cultivo perfecto para dosis rápidas de adrenalina donde conseguir dinero sin esfuerzo.

No es admisible que las casas de apuestas aumenten día a día sus beneficios y dejen a las familias y al conjunto de la sociedad la obligación de costear íntegramente el tratamiento de las personas a las que han engançado. Es de justicia, por tanto, aumentar la contribución económica que estas empresas tienen que hacer al conjunto de la sociedad para que se pueda tratar de manera eficaz a las personas adictas al juego y para que se puedan investigar mecanismos que prevengan futuras adicciones.

Es especialmente preocupante cuando afecta a sectores de la población con una especial vulnerabilidad; y en este sentido como señala el III Plan de Prevención de Drogas y Adicciones 2018-2023: “la infancia y la adolescencia es una población prioritaria para la prevención y promoción de la salud, por lo que es obligación de los gobernantes la de crear entornos protectores.” Por tanto, es necesario emplear todas las competencias a nuestro alcance para poner coto a cuantas actividades puedan afectar a nuestra juventud en una etapa en la que se encuentran en proceso de desarrollo y consolidación de su personalidad.

Según la Memoria Anual de Juego en

du, beste helburuak alde batera utziz; horrek bere eguneroko bizitzan eragin larriak ditu maila familiarrean, sozialean eta laborean. Barañainen, zoritxarrez, arazo hori ezagutzen dugu.

Inor ez dago arazo honetatik kanpo. Kolektibo zaugarri gehiago badaude ere, gazteek kezkatu behar gaituzte bereziki: aukera eta etorkizun egonkor baten falta izatea adrenalina dosi azkarretarako haztegi bikaina da, non dirua esfortzurik gabe lor daitekeen.

Onartezina da apustu etxeek egunetik egunera haien irabaziak handitzea eta mendekotasuna sortu dieten pertsonen tratamendu osoaren ordainketa familien eta gizarte osoaren esku uztea. Beraz, bidezkoa da enpresa horiek gizaritari egin beharreko ekarpen ekonomikoa handitzea; horrela jokoaren mende dauden pertsonak era eraginkorrean tratatu eta etorkizuneko adikzioak prebenitzeko mekanismoak ikertu ahal izateko.

Bereziki kezkarria da zaugarritasun berezia duten gizartereko sektoreei eragiten dienean eta 2018-2023 Droga eta Adikzioen III. Prebentzio Planak adierazten duenaren arabera: “haurtzaroari eta nerabezaroari osasunaren prebentzio eta sustapenean lehenetsuna eman behar zaie; horregatik, agintariak babes-guneak sortzeko betebeharra dute.” Hala, eskura dauzkagun eskumen guztiak erabili behar ditugu gure gazteei izaera garatzeko eta finkatzeko prozesuaren etapan eragin diezaieketen jarduera guztiei mugak jartzeko helburuz.

Nafarroako 2017ko Jokoaren Urteko

Navarra de 2017 el gasto que va a parar a las apuestas en la Comunidad Foral ha experimentado un aumento significativo desde el año 2012, incrementándose desde esa fecha en unos 44,41 millones de euros, hasta llegar en 2017 a 74 millones y ascendiendo a 86,44 millones en 2018; esto ha venido provocado, entre otros factores, por la creciente accesibilidad a este tipo de juegos tanto en el entorno privado a través del juego on-line como en el espacio público por la, cada vez mayor, implantación de máquinas en establecimientos de ocio y la apertura de salones específicos de juego y apuestas.

Es el momento de que las diferentes instituciones adaptemos la normativa a la realidad social, económica y tecnológica de la actividad del juego antes de que se convierta en una lacra sin retorno.

La legislación autonómica establece un sistema de autorización específica para la explotación y apertura de locales destinados a tal fin, y a estos efectos debe obtenerse una Autorización Administrativa previa y preceptiva por el órgano competente de la Comunidad Foral. Asimismo se ha creado el Registro de Juegos y Apuestas de Navarra con el fin de establecer controles tanto previos como sancionadores con el fin de que este sea un sector regulado. No obstante, desde las competencias locales también se pueden establecer parámetros limitadores de la implantación de estos establecimientos en sus municipios.

Dicho todo esto, nos encontramos con que por un lado los Municipios ostentan según la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local competencia en cuestiones relativas a urbanismo y medio ambiente urbano y por otro, conforme a la Ley Foral de Protección e Intervención

Memoriaren arabera, Nafarroan apustuetara bideratzen den gastua nabarmen igo da 2012tik; urte horretatik 44,41 milioi euro igo zen, 2017an 74 milioi eurotara iritsi zen eta 2018an 86,44 milioi eurotara igo da. Horren arrazoia, beste batzuen artean, joko horiek erabiltzeko erraztasuna da bai eremu pribatuan, lineako jokoak direla eta, baita eremu publikoan ere, aisialdi-establezimenduetan gero eta gehiago jartzen diren makinak eta joko eta apustuetarako espezifikoak diren aretoen irekierak direla eta.

Erakundeek araudia jokoaren errealitate sozial, ekonomiko eta teknologikora egokitzeko garaia da atzera-bueltarik gabeko gaitz bihurtu baino lehen.

Erkidego-mailako araudiak helburu horretarako lokalen ustiapen eta irekierarako baimenen sistema espezifikoa ezartzen du eta, horren arabera, eskumena duen Nafarroako organoak alde aurreko eta beharrezko administrazio baimena eman behar die. Halaber, Nafarroako jokoaren eta apustuen erregistroa sortu da alde aurreko kontrolak zein zehapenekoak egiteko, erregulatutako sektorea izan dadin. Hala ere, tokiko eskumenek ere beren udalerrietan mota horretako establezimenduak jartzeko parametro mugatzaileak ezar ditzakete.

Hala, alde batetik, udalerriek, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen Legearen arabera, hirigintza eta hiri-ingurumenarekin erlazionatutako gaietan eskumena dute, eta, beste alde batetik, Ingurumena Babesteko eta Esku Hartzeko Foru Legeak ezartzen du joko-aretoekin

Ambiental establece que las actividades relacionadas con salas de juegos están sometidas a la obtención de licencia municipal de actividad clasificada que puede ser denegada por razones basadas en el planeamiento urbanístico o en las ordenanzas municipales.

Por todo ello, entendemos que el Ayuntamiento de Barañáin se encuentra habilitado para establecer, en base a criterios de protección de la infancia y juventud y amparadas en razones de salud pública e interés general, limitaciones que regulen la apertura de salones o locales dedicados a juegos de azar o apuestas en las inmediaciones de espacios, así como aspectos relacionados con la publicidad, la prevención o la formación en este ámbito, dentro de las competencias municipales.

Así mismo, solicitamos al Gobierno del Estado a reformar la Ley General de la Comunicación Audiovisual y la Ley General de Publicidad para que se regule la publicidad de las Casas de Apuestas y se prohíba que éstas empresas puedan publicitarse para hacer efectiva la protección del público infantil y juvenil, y a impulsar el Real Decreto de Comunicaciones Comerciales de las Actividades de Juego y de Juego Responsable con el objetivo de restringir la publicidad para juegos y apuestas online. Aumentar el tipo aplicable en el Impuesto sobre Actividades del Juego para las Casas de Apuestas y del juego online.

Instar al Gobierno de Navarra a que prohíba las terminales de apuestas deportivas en salones de juego, bingos y casinos.

Instar al Gobierno de Navarra a que proceda a una Revisión y Actualización

erlazionatutako jarduerak jarduera sailkatuaren udal lizentzia lortu behar dutela eta ukatu daitekeela hiri-planteamenduan edo udal-ordenantzetan oinarritutako arrazoiengatik.

Horregatik guztiagatik, pentsatzen dugu Barañaingo Udalak, haurtzaroa eta gaztaroa babesteko irizpideetan oinarrituz eta osasun publikoko eta interes orokorreko arrazoei helduz, mugak jartzeko gaitasuna duela zorizko jokoetarako edo apustueterako areto edo lokalak espazioetatik gertu irekitzea eta publizitatearekin eta gai honi buruzko prebentzio eta formakuntzarekin lotutako alderdiak erregulatzeko, udal-eskumenen barruan beti ere.

Halaber, Estatuko Gobernuari eskatzen diogu Ikus-entzunezko Komunikazioari buruzko Lege Orokorra eta Publizitateari buruzko Lege Orokorra aldatzeko, apustu etxeen publizitatea erregulatzeko eta enpresa horiek publizitatea egin ahal izatea debekatzeko haur eta gazteen babesteari begira, eta Joko-jardueren eta Joko Arduratsuaren Merkataritza-jakinarrazpenei buruzko Errege Dekretua sustatzeko, lineako joko eta apustuen publizitatea mugatzeko asmoz. Apustu etxeen eta lineako jokoen joko-jardueren zergei aplikatzen zaien tasa igotzea.

Nafarroako Gobernuari kirol-apustueterako terminalak joko-aretoetan, bingoetan eta kasinoetan debekatzeko eskatzea.

Nafarroako Gobernuari Jokoari buruzko Legea (16/2006 FL) eta Joko Makinen

de la Ley del Juego (LF 16/2006) y del Reglamento de Máquinas de Juego (Decreto Foral 72/2010) , adecuándolos a la realidad y necesidades actuales, y contando para ello con el asesoramiento y/o opinión de Asociaciones y Colectivos de personas afectadas por el Juego.

Asimismo, instar al Gobierno de Navarra a modificar el DF 656/2003, por el que se regula el Horario General de Espectáculos Públicos y Actividades Recreativas, restringiendo el horario de este tipo de establecimientos, que actualmente se establece de 9h a 03,30h.

Valoramos de manera positiva, el acuerdo adoptado por el Gobierno de Navarra que suspende durante seis meses la concesión de autorizaciones para abrir nuevos establecimientos de apuestas, salones de juego y bingos en la Comunidad Foral de Navarra.

Ante la creciente preocupación social que está generando la expansión del sector del juego en Navarra y sus nuevas modalidades, el Gobierno de Navarra ha puesto en marcha recientemente un grupo de trabajo interdepartamental que está estudiando cambios en la normativa que regula el juego en la Comunidad Foral.

Para finalizar, el Ayuntamiento de Barañáin, adquiere el compromiso para la puesta en marcha de un proceso que, o bien a través de una ordenanza reguladora o bien a través de la adecuación de la normativa urbanística general del plan municipal que regula la implantación de usos y actividades de la ciudad, se contribuya a atajar esta problemática.

Erregelamendua (72/2010 Foru Dekretua) berrikusi eta eguneratzeko eskatzea, horiek gaur egungo errealitate eta beharretara egokitzeari begira, jokoak eragindako pertsonen elkarte eta taldeen aholkularitzaren eta/edo iritziaren laguntzaz.

Halaber, Nafarroako Gobernuari Ikuskizun Publiko eta Josteta Jardueren Ordutegi Orokorra araupetzen duen 656/2003 FD aldatzeko eskatzea, establezimendu horien ordutegia murrizteari begira (orain 09:00etatik 03:30era ezarrita dago).

Positibotzat hartzen dugu Nafarroako Gobernuak Nafarroan apustu establezimendu, joko-areto eta bingo berriak irekitzeko baimenak ematea sei hilabetetan zehar bertan behera uzteko hartutako akordioa.

Nafarroan jokoaren sektorearen eta horren modalitate berrien zabalkuntza eragiten ari den kezka soziala areagotzen ari denez, Nafarroako Gobernuak departamentuarteko lantalde bat jarri du abian duela gutxi, Nafarroan jokoaren erregulazioaren araudian moldaketak egitea aztertzen ari dena.

Amaitzeko, Barañáingo Udalak arazo honekin amaitzen laguntzeko prozesu bat abian jartzeko konpromisoa hartu du, bai ordenantza arautzaile baten bidez, edo bai hiriko erabilera eta jardueren ezarpena erregulazioaren araudian udal-planaren hiri-araudi orokorraren egokitzapenaren bidez.